

USMERNENIE RIADIACEHO ORGÁNU Č. 1

Verzia č. 1

Programové obdobie 2014 – 2020

Vec:	k pravidlám oprávnenosti pre výdavky vznikajúce pred vyzvaním žiadateľa v rámci pripravovaných národných projektov
Určené pre:	Žiadateľov o nenávratný finančný príspevok z Operačného programu Efektívna verejná správa: Ministerstvo vnútra SR – sekcia verejnej správy
Na vedomie:	-
Vydáva:	Ministerstvo vnútra SR ako Riadiaci orgán pre Operačný program Efektívna verejná správa v súlade s kapitolou 3.4.1.1, ods. 4 Systému riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov 2014 – 2020
Záväznosť:	Metodický pokyn má záväzný charakter v celom svojom rozsahu.
Počet príloh:	2
Dátum vydania:	31.03.2015
Dátum účinnosti:	01.04.2015
Schválil:	 Ing. Denisa Saková, PhD., v. r. Vedúca služobného úradu Ministerstva vnútra SR Na základe plnej moci č. p: KVSU-2012/000692-001 zo dňa 15. mája 2012

Obsah

1 Úvod	2
2 Právny rámec k pravidlám oprávnenosti pre výdavky vznikajúce pred vyzvaním žiadateľa v rámci pripravovaných národných projektov.....	2
3 Rámec oprávnenosti k realizácii špecifických výdavkov vznikajúcich pred vyzvaním žiadateľa v rámci prípravy vybraných národných projektov.....	4
4 Prílohy usmernenia RO č. 1.....	6

1 Úvod

1. Na základe kapitoly 3.4.1.1 „Príprava, schvaľovanie a implementácia národných projektov“, ods. 4 Systému riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov Systému riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 - 2020 (ďalej len „systém riadenia EŠIF“) vydáva Ministerstvo vnútra SR ako Riadiaci orgán pre Operačný program Efektívna verejná správa (ďalej len „MV SR / RO pre OP EVS“) usmernenie k pravidlám oprávnenosti pre výdavky vznikajúce pred vyzvaním žiadateľa v rámci pripravovaných národných projektov (ďalej len „usmernenie“), ktorého cieľom je určenie základných pravidiel oprávnenosti pre vybrané skupiny výdavkov¹, ktoré môže žiadateľ realizovať vo fáze prípravy / návrhu národného projektu pred samotným vyzvaním žiadateľa zo strany RO pre OP EVS², ako aj určuje minimálny rozsah dokumentácie na preukázanie oprávnenosti výdavkov.
2. Aby mohli byť výdavky¹ vznikajúce v rámci pripravovaných / navrhovaných aktivít národných projektov žiadateľa o nenávratný finančný príspevok v rámci OP EVS (ďalej len „NFP / žiadateľ“)³ zahrnuté v žiadosti o NFP národného projektu po vyzvaní zo strany RO pre OP EVS do oprávnených výdavkov projektu, je úlohou žiadateľa stanovené pravidlá v tomto usmernení akceptovať a postupy záväzne dodržiavať.

2 Právny rámec k pravidlám oprávnenosti pre výdavky vznikajúce pred vyzvaním žiadateľa v rámci pripravovaných národných projektov

1. Legislatíva EÚ:
 - a) Zmluva o Európskej únii a Zmluva o fungovaní Európskej únie (ďalej len „Zmluva o fungovaní EÚ“);
 - b) Nariadenie Rady (EÚ, EURATOM) č. 1311/2013 z 2. decembra 2013, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec na roky 2014 – 2020;
 - c) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom

¹Ide o reálne vykazované personálne výdavky na hlavné aktivity.

²V súlade so všeobecnými pravidlami oprávnenosti výdavkov určených na úrovni EÚ, na národnej úrovni SR (napr. zákon č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, systém riadenia EŠIF) a pravidlám k oprávnenosti výdavkov určených RO pre OP EVS.

³Ustanovenia tohto usmernenia sa vzťahujú výhradne na žiadateľa – Ministerstvo vnútra SR – sekcia verejnej správy a uvedené návrhy národných projektov, ďalší žiadatelia v rámci národných projektov ako aj dopytovo-orientovaných projektov sú oprávnení realizovať aktivity projektov až na základe podmienok určených v vyzvaní alebo zverejnenej výzvy na predkladanie žiadostí o NFP.

a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (ďalej len „všeobecné nariadenie“);

- d) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1304/2013 z 17. decembra 2013 o Európskom sociálnom fonde a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1081/2006 (ďalej len „nariadenie o ESF“);
- e) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie a zrušení nariadenia Rady (ES, Euratom) č.1605/2002 v platnom znení (ďalej len „nariadenie č. 966/2012“);
- f) Nariadenie rady (ES) č. 2185/1996 o kontrolách a inšpekciách na mieste vykonávaných Európskou komisiou a cieľom ochrany finančných záujmov Európskych spoločenstiev pred spreneverou a inými podvodmi;

2. Legislatíva SR:

- a) Zákon č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o príspevku z EŠIF“);
- b) Zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“);
- c) Zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákonník práce“);
- d) Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“);
- e) Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“);
- f) Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“);
- g) Zákon č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o štátnej službe“);
- h) Zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o výkone práce vo verejnom záujme“);
- i) Zákon č. 552/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme“);

3. Záväzné právne dokumenty⁴:

- a) Operačný program Efektívna verejná správa, schválený vykonávacím rozhodnutím Európskej komisie č. CCI 2014SK05SFOP001 dňa 27. 11. 2014: <http://www.minv.sk/?opevs>;
- b) Systém riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 – 2020, schválený uznesením vlády SR č. 586/2014 z 20. 11. 2014;
- c) Systém finančného riadenia štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu a Európskeho námorného a rybárskeho fondu na programové obdobie 2014 – 2020 schválený uznesením vlády SR č. 558/2014 z 05. 11. 2014 (ďalej len „systém finančného riadenia“);

⁴V prípade nadobudnutia platnosti a účinnosti Príručky pre žiadateľa o NFP v rámci OP EVS a Príručky pre prijímateľa NFP z OP EVS je viazaný žiadateľ aj stanovenými pravidlami oprávnenosti výdavkov uvedených v citovaných dokumentoch ako súčasť riadiacej dokumentácie OP EVS.

- d) Metodický pokyn Centrálného koordinačného orgánu (Úrad vlády SR) č. 4, verzia 1 k číselníku oprávnených výdavkov:
<http://www.partnerskadohoda.gov.sk/metodicke-pokyny-cko/>;
- e) Metodický pokyn Centrálného koordinačného orgánu (Úrad vlády SR) č. 6, verzia 1 k pravidlám oprávnenosti pre najčastejšie sa vyskytujúce skupiny výdavkov:
<http://www.partnerskadohoda.gov.sk/metodicke-pokyny-cko/>;

3 Rámec oprávnenosti k realizácii špecifických výdavkov vznikajúcich pred vyzvaním žiadateľa v rámci prípravy vybraných národných projektov

1. Usmernenie sa vzťahuje iba na definovaného žiadateľa³ a pripravované národné projekty v jeho pôsobnosti (zodpovednosti).
2. S ohľadom na znenie ods. 6, článku 65 „Oprávnenosť“ všeobecného nariadenia sa podpora z EŠIF neudeluje na operácie, ktoré sa fyzicky skončili alebo plne realizovali ešte pred predložením žiadosti o financovanie prijímateľom (žiadateľom) v rámci programu riadiacemu orgánu bez ohľadu na to, či prijímateľ (žiadateľ) uhradil všetky súvisiace platby. Vzhľadom na uvedené, budú za oprávnené výdavky pred predložením žiadosti o NFP zo strany žiadateľa považované iba výdavky viažuce sa na priebežné⁵ operácie hlavných aktivít vzťahujúcich sa na skupinu priamych výdavkov – personálnych (osobných) výdavkov žiadateľa súvisiacich so zabezpečením odborných činností v projekte. Podmienkou realizácie takýchto činností v prospech pripravovaného projektu je, že povaha (štruktúra) prepojenia, resp. nadväznosti navrhovaných aktivít (činností v rámci aktivít) neznesie odklad do fázy realizácie projektu, nakoľko by týmto postupom mohlo dôjsť k negatívnemu vplyvu na realizáciu prepojených aktivít projektu z vecného hľadiska alebo z hľadiska časovej realizácie⁶.
3. Výdavky realizované na základe tohto usmernenia môžu byť klasifikované ako oprávnené až na základe pozitívneho výsledku schvaľovacieho procesu žiadosti o NFP (v konaní o žiadosti o NFP) a následne vydaním rozhodnutia o schválení žiadosti o NFP národného projektu (resp. v prípade žiadateľov národných projektov mimo MV SR po vydaní rozhodnutia o schválení žiadosti o NFP aj uzavretím zmluvy o poskytnutí NFP).
4. Výdavky realizované na základe tohto usmernenia nesmú byť fyzicky ani finančne (napr. úhrady zamestnancom) vykonané pred účinnosťou tohto usmernenia a zároveň môžu byť vykonané najviac 12 mesiacov pred predložením žiadosti o NFP zo strany žiadateľa na základe vyzvania k národnému projektu.
5. Pracovná zmluva spolu s náplňou práce (s uvedením špecifikácie pracovnej náplne pre projekt/projekty), resp. opisom činnosti štátno-zamestnaneckého miesta a platový návrh, vrátane dodatkov k vyššie uvedeným dokumentom musia súvisieť v čase vykazovania pracovnej činnosti zamestnanca s odbornými činnosťami vykonávanými zamestnancami v prospech pripravovaných / navrhovaných aktivít projektu/-ov.
6. Oprávneným výdavkom pre účely tohto usmernenia v oblasti osobných výdavkov je cena práce zamestnanca žiadateľa (hrubá mzda, resp. odmena za vykonanú prácu a zákonné odvody zamestnávateľa).

⁵Rozumie sa prebiehajúce operácie z obdobia pred vyzvaním na predkladanie žiadostí o NFP do fázy riadnej realizácie hlavnej aktivity projektu po vydaní rozhodnutia o schválení žiadosti o NFP národného projektu alebo nadobudnutí platnosti a účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP s úspešným žiadateľom o NFP. Uvedené operácie môžu pokračovať aj v období udržateľnosti projektu, resp. po ukončení platnosti a účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP.

⁶Typicky ide o činnosti predbiehajúce výkonu analýz, vyhodnocovaniu efektívnosti procesov a návrhu metodík (napr. vykonaním monitorovania určitých činností a zberu údajov).

7. Pre personálne (osobné) výdavky platí, že nesmú presiahnuť výšku obvyklú v danom odbore, čase a mieste a musia byť primerané úlohám a zodpovednostiam osôb zapojených do realizácie projektu.
8. V prípade osobných výdavkov je nevyhnutné, aby žiadateľ rešpektoval odmeňovanie jednotlivých pracovných pozícií s ohľadom na jeho predchádzajúcu mzdovú politiku, t.j. nie je možné akceptovať navýšenie mzdy, resp. odmeny za vykonanú prácu iba z dôvodu prác vykonávaných na projekte financovanom z prostriedkov OP EVS. Zároveň je žiadateľ povinný preukázať, že zamestnanec, ktorého mzdové výdavky sú predmetom financovania z OP EVS má pre danú pracovnú pozíciu alebo pre práce vykonávané na projekte potrebnú kvalifikáciu a odbornú spôsobilosť.
9. Zamestnanci žiadateľa preukazujú výkon činností súvisiacich s realizáciou pripravovaných / navrhovaných aktivít projektu pracovným výkazom. Činnosti a objem práce v pracovnom výkaze musia zodpovedať skutočne vykonanej práci v rámci vykazovaného obdobia. Vzory záväzných formulárov výkazov sú uvedené ako prílohy tohto usmernenia (odkaz v kapitole 4 Prílohy usmernenia č. 1)⁷.
10. Za neoprávnené výdavky sa budú považovať výdavky pri obchádzaní zákonníka práce v prípadoch, ak sa s jednou a tou istou osobou uzatvorí reťazenie pracovnoprávných vzťahov, napr. najskôr dohoda o vykonaní práce a po vyčerpaní stanoveného rozsahu pracovných hodín (350 hodín) sa uzatvorí ďalší zmluvný vzťah napr. príkazná zmluva, alebo dohoda o pracovnej činnosti a pod., pričom vykonávaná činnosť stále javí znaky závislej práce. Odmeny⁸ (resp. prémie alebo rôzne variabilné zložky naviazané napr. na hospodárske výsledky žiadateľa) nie sú oprávneným výdavkom.
11. Náhrada za dovolenku prislúcha k obdobiu odpracovanému príslušným zamestnancom na danom projekte, t.j. oprávnená náhrada za dovolenku sa bude krátiť u zamestnancov, ktorí pracujú len časť svojho úväzku na danom projekte. Oprávnená je skutočne čerpaná dovolenka v čase realizácie projektu (t.j. aj prenesená dovolenka z predchádzajúceho roku, ak nárok na dovolenku vznikol v súvislosti s výkonom práce na projekte).
12. Náhrada mzdy za práceneschopnosť, ošetrovania člena rodiny a návštevu u lekára je oprávneným výdavkom, ak je zamestnávateľom poskytnutá v súlade s platnou legislatívou úpravou, v zákonnej výške a predstavuje konečný výdavok žiadateľa. Nemocenské dávky hradené zo strany Sociálnej poisťovne nie sú oprávneným výdavkom, keďže nie sú výdavkom žiadateľa. Výška oprávnenej náhrady mzdy pri dočasnej pracovnej neschopnosti, ošetrovaní člena rodiny a návšteve lekára musí zodpovedať miere zapojenia zamestnanca do realizácie daného projektu.
13. Výdavky týkajúce sa výkonu práce sú limitované rozsahom práce maximálne 12 hodín/deň za všetky pracovné úväzky osoby kumulatívne, t.j. za všetky pracovné pomery, dohody mimo pracovného pomeru a štátnozamestnanecký pomer⁹.
14. Výdavky týkajúce sa činností na projekte vykonávaných počas práceneschopnosti, ošetrovania člena rodiny a návštevy lekára nie sú považované za oprávnené výdavky (ak napr. zamestnanec nepracuje z dôvodu práceneschopnosti alebo ošetrovania člena rodiny, či navštívi lekára a súčasne v tom istom čase vykonáva aktivity na základe, napr. občianskeho zákonníka alebo zákonníka práce pre projekt, vtedy budú výdavky na tieto aktivity považované za neoprávnené).

⁷Typické identifikátory pracovných výkazov ako názov projektu, číslo ITMS2014+ projektu a podobne, nie je v súvislosti s výkonom činností zamestnancov pred vydaním rozhodnutia o schválení žiadosti o NFP možné vyplniť, preto tieto údaje budú doplnené ručne po vydaní rozhodnutia o schválení zo strany RO pre OP EVS.

⁸Ide o zložku mzdy v zmysle § 118 zákonníka práce.

⁹Týmto nie sú dotknuté záväzky zamestnávateľa voči zamestnancovi na základe uzatvorených pracovnoprávných vzťahov.

15. Doplnkové dôchodkové sporenie je založené na báze dobrovoľnosti, takže netvorí povinnú zložku mzdy zamestnanca, z toho dôvodu nie je považovaný za oprávnený mzdový výdavok. V prípade, ak do odvodov na zdravotné poistenie vstupuje aj odvod za sumu doplnkového dôchodkového sporenia, je potrebné túto sumu odpočítať od celkových odvodov zamestnávateľa.
16. Ostatné výdavky na zamestnanca, ktoré nie sú pre zamestnávateľov povinné podľa osobitných právnych predpisov (napr. dary, benefity, príspevky zo sociálneho fondu na dopravu alebo kultúrne podujatia a pod.), nie sú oprávnenými výdavkami. V prípade, ak do povinných odvodov za zamestnávateľa vstupuje aj odvod za sumu ostatných výdavkov na zamestnanca, je potrebné túto sumu odpočítať od celkových odvodov zamestnávateľa.
17. Výdavky na odstupné a odchodné sú považované za neoprávnené výdavky z dôvodu, že medzi nimi a realizáciou projektu neexistuje príčinný vzťah. V prípade, ak do povinných odvodov za zamestnávateľa vstupujú aj odvody za výdavky na odstupné a odchodné, je potrebné túto sumu odpočítať od celkových odvodov zamestnávateľa.
18. Tvorba sociálneho fondu je pre zamestnávateľa povinnosťou, nakoľko však jeho čerpanie nesúvisí s realizáciou projektu, tieto výdavky nie sú oprávnenými.
19. Pracovné úväzky osôb pracujúcich na projekte sa nesmú prekryvať, nie je prípustné, aby bol zamestnanec platený za rovnakú činnosť vykonávanú v tom istom čase, resp. za rovnaké výstupy viackrát. Za neoprávnené sa budú považovať výdavky v prípade identifikácie prekryvania sa pracovného času osoby pracujúcej na dvoch alebo viacerých projektoch (vrátane prípadu jedného projektu s viacerými pozíciami v rámci toho istého projektu alebo v prípade viacerých zmluvných vzťahov pre výkon práce pre projekt a mimo projektov) spolufinancovaných z prostriedkov OP EVS, resp. z iných programov EÚ alebo vnútroštátnych programov, resp. pri zistení vykonávania činností nefinancovanej z prostriedkov EŠIF. Výdavky, ktoré sa vzťahujú na tieto pracovné výkazy budú vylúčené z financovania dotknutého projektu/projektov na úrovni príslušného dňa, pričom nie je podstatné, na základe akého zmluvného vzťahu osoba pracovala.

4 Prílohy usmernenia RO č. 1

- Príloha č. 1: Zjednodušený pracovný výkaz (vyplňajú tí zamestnanci, ktorí pracujú výlučne pre účely projektu a to iba na jednej pracovnej pozícii);
- Príloha č. 2: Všeobecný pracovný výkaz (vyplňajú tí zamestnanci, ktorí majú zmluvný vzťah u viacerých zamestnávateľov, vykonávajú v rámci organizácie aj práce mimo projektov EŠIF, pracujú na viacerých projektoch, prípadne v rámci jedného projektu pracujú na viacerých pracovných pozíciách, ako aj tí, ktorí vykonávajú práce na projekte na základe dohôd mimo pracovného pomeru, zmlúv uzavretých na základe Obchodného zákonníka a pod.).