

ZÁMER NÁRODNÉHO PROJEKTU OP EVS

na programové obdobie 2014 – 2020



Európska únia
Európsky sociálny fond

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

ZÁMER NÁRODNÉHO PROJEKTU
pre operačný program Efektívna verejná správa
na programové obdobie 2014 – 2020

1. Navrhovaný prijímateľ národného projektu

Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu, Štefánikova 15,
Bratislava.

2. Názov zámeru národného projektu

Vybudovanie intervenčnej logiky strategického plánovania v ústredných orgánoch štátnej správy

3. Hlavný cieľ národného projektu

Cieľom je vybudovať odborne výborne pripravený tím pracovníkov na metodickú prípravu strategických dokumentov, ktoré rezorty predkladajú vláde SR. Úvodnou úlohou bude zjednotenie úrovne existujúcich prierezových aj odvetvových stratégií.

Odborný tím bude garantovať jednotnú metodiku strategických dokumentov, ktoré vypracovávajú a predkladajú vláde jednotlivé ministerstvá, čím sa zlepší ich vecná aj formálna úroveň a lepšia vykonateľnosť aj nadväznosť na finančné zdroje. Zmyslom strategického plánu je definovanie kľúčových národohospodárskych priorít štátu, aj tvorba inštitucionálneho a finančného rámca na ich implementáciu v praxi, vrátane zásobníka projektov. Kľúčovým zámerom tohto projektu je teda vytvorenie odborného tímu, ktorý bude naďalej udržiavať a implementovať strategické plánovanie na úrovni ústredných orgánov štátnej správy.

Ďalším výstupom bude vytvorenie dlhodobej vízie rozvoja SR, ktorá bude založená na vyhodnotení rozvojových potrieb spoločnosti a sformuluje, na aký dlhodobý cieľ má Slovenská republika ašpirovať. Na základe vízie bude vypracovaná dlhodobá stratégia rozvoja SR, ktorá stanoví konkrétne rozvojové ciele v súlade s víziou. Konkrétne priority rozvoja infraštruktúry na základe týchto smerodajných dokumentov zjednotí Národný infraštruktúrny plán, ktorý prijme NR SR a bude v ňom stanovený aj finančný rámec a zdroje financovania. Tieto dokumenty nebudú len jednorazovým výstupom, ale dlhodobým programom, ktorý bude potrebné periodicky aktualizovať a najmä uvádzať do praxe napĺňaním identifikovaných cieľov.

Činnosť ÚPPVII nie je duplicitou aktivít iných úradov (napr. IFP a ÚHP v rámci MF SR alebo ISA v rámci ÚV SR), ale rozvíja samostatnú oblasť strategického plánovania, ktorá bola doposiaľ bez centrálnej koordinácie.

Podpredseda vlády SR pre investície a informatizáciu je garantom rozvoja činnosti odbornej skupiny na tvorbu strategických dokumentov na základe návrhu „Cestovnej mapy k Národnému infraštruktúrnemu plánu SR na roky 2018 – 2030“, ktorý je predložený na rokovanie vlády SR 1. 3. 2017. Aktivita pracovnej skupiny smeruje k ukotveniu tejto činnosti do legislatívnych pravidiel vlády SR, čím sa zabezpečí trvalý status pracovnej skupiny, podobne ako pracuje napríklad legislatívna rada vlády.

4. Zdôvodnenie využitia národného projektu a vylúčenia výberu projektu prostredníctvom výzvy

Strategické plánovanie nie je možné rozdeliť medzi viacerých prijímateľov, ani preniesť na externé orgány. Národný projekt je nástroj na zabezpečenie odborného tímu, ktorý vytvorí metodické plány na tvorbu stratégií, vytvorí NIP a bude trvalo udržiavať aktuálne strategické dokumenty v aktuálnom a aktívnom stave.

5. Zdôvodnenie prijímateľa národného projektu a dôvod jeho určenia

Úrad Podpredsedu Vlády SR pre investície a informatizáciu má zo zákona (171/2016 Z. z.) úlohu centrálne koordinovať strategické plánovanie ústredných orgánov štátnej správy po metodickej aj vecnej stránke. Predkladaný reformný zámer je nástrojom na realizáciu tohto plánu. Realizáciou národného projektu nedochádza k duplicitě ani ku vzájomnej interferencii s aktivitami, ktoré realizuje ÚHP MF SR (analýzy hodnoty za

peniaze) alebo iné analytické jednotky, keďže iba ÚPPVII má na starosti koncepčné strategického riadenie a koordináciu strategických dokumentov v hierarchickej štruktúre.

6. Príslušnosť národného projektu k relevantnej časti OP EVS

Špecifický cieľ 1.1 Skvalitnené systémy a optimalizované procesy VS

- Realizáciou aktivít národného projektu podporíme implementáciu procesov a politík na analýzu procesov, budovanie a posilňovanie inštitucionálnych kapacít, zavedenie systémov riadenia kvality, optimalizáciu sektorových politík a metodológií, zapájanie partnerov do implementácie procesov vo VS, inštitucionalizovanie kontroly ekonomickej návratnosti investícií pomocou metodiky CBA. Strategické smerovanie rozvoja spoločnosti podporí prípravu optimalizovaných procesov verejnej správy.

Špecifický cieľ 1.2 Modernizované RĽZ a zvýšené kompetencie zamestnancov

- Realizáciou aktivít národného projektu podporíme využitie vznikajúcich analytických kapacít rezortov na rozvoj strategickú koordináciu a spolupráce ústredných orgánov štátnej správy. Zvýši sa tým profesionalita prípravy podkladov na strategické riadenie rozvoja infraštruktúry a podporí sa strategické plánovanie vďaka posilňovaniu kapacít a kompetentnosti pracovníkov VS vo vybraných oblastiach. Spolupráca analytických jednotiek zabezpečí výmenu skúseností a informácií medzi orgánmi VS.

7. Rámcový zoznam aktivít, ktoré budú realizované

Aktivita 1: vytvorenie jednotnej metodiky na tvorbu strategických dokumentov a metodiky hodnotenia nákladov a prínosov (CBA)

Aktivita 2: vypracovanie dlhodobej vízie a stratégie rozvoja slovenskej spoločnosti

Aktivita 3: vypracovanie a implementácia NIP ako základ dlhodobého procesu

8. Detailnejší opis jednotlivých činností, ktoré budú v rámci hlavných aktivít projektu realizované (opis aktivít)

Aktivita 1: vytvorenie jednotnej metodiky na tvorbu strategických dokumentov a metodiky hodnotenia nákladov a prínosov (CBA)

V súčasnosti je v platnosti viac ako 40 stratégií a koncepcií, ktoré schválila vláda SR. Odborná aj formálna úroveň týchto strategických dokumentov je kolísavá a neexistuje jednotná metodika ich tvorby, ani gestorské pracovisko, ktoré by konzultovalo s autormi metodickú a formálnu stránku ich prípravy. ÚPPVII má ambíciu vytvoriť jednotné metodické pravidlá na tvorbu strategických dokumentov a uplatňovať v praxi tieto pravidlá v spolupráci s ministerstvami a ďalšími orgánmi, ktoré predkladajú stratégie na rokovania vlády SR. Realizáciou týchto opatrení sa zjednotí a zvýši kvalita predkladaných materiálov a zlepší sa ich využiteľnosť v praxi. Zároveň bude vytvorený jednotný register strategických dokumentov, kde bude možné centrálné pristupovať k týmto materiálom (prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy Slovensko.sk). Tým sa predíde súčasnej fragmentácii, kedy sú mnohé strategické dokumenty rozptýlené na stránkach ministerstiev a nielen verejnosť, ale ani iné zainteresované orgány často nevedia ani o samotnej existencii niektorých strategických dokumentov.

Druhou súvisiacou činnosťou bude vypracovanie jednotnej metodiky na analýzu prínosov a nákladov investičných projektov (cost-benefit analysis).

Výdavky na aktivitu budú zahŕňať mzdové náklady na 24 mesiacov, služobné cesty na výjazdy do vybraných krajín EÚ, odmeny pre zahraničných expertov.

- Prvým krokom je vypracovanie medzinárodného porovnania systémov strategického riadenia v ostatných krajinách EÚ.
- Na základe komparatívnej analýzy a identifikácie možných prístupov k strategickému riadeniu bude vypracovaný návrh inštitucionálneho rámca a regulačného prostredia strategického riadenia v SR.

- Pracovný návrh bude zverejnený na pripomienkové konanie a odbornú diskusiu, aby sa k téme mohli vyjadriť rôzne zainteresované strany, ako napríklad ministerstvá, mimovládne organizácie, Združenie miest a obcí Slovenska, zamestnávateľské zväzy a i.
- Po zapracovaní pripomienok bude vytvorený záverečný návrh, ktorý PPVII predloží vláde SR ako podnet na zapracovanie do rokovacieho poriadku vlády (t.j. zavedenie podmienky, že strategické materiály musia byť pred predložením vláde spracované v súlade s touto metodikou).
- Po zavedení metodiky do praxe bude úlohou pracovnej skupiny ÚPPVII priebežné vyhodnocovanie a úprava metodiky a tiež poskytovanie odborného poradenstva orgánom, ktoré budú predkladať svoje strategické materiály na rokovanie vlády.
- ÚPPVII vytvorí a bude udržiavať centrálnu databázu strategických dokumentov, ktoré budú prístupné prostredníctvom stránky Slovensko.sk pre všetkých záujemcov.
- V súlade s novou metodikou na vypracovávanie stratégií expertný tím preskúma platné strategické dokumenty a vypracuje odporúčania na ich doplnenie či prepracovanie, aby sa zvýšila ich realizovateľnosť v praxi.
V úzkej spolupráci s IFP a ÚHP MF SR pripravíme príručku a rámcové vstupné parametre na prípravu analýzy prínosov a nákladov investičných projektov, ktoré sa budú uchádzať o podporu z verejných zdrojov alebo majú byť zaradené do NIP.

Aktivita 2: *vypracovanie dlhodobej vízie a stratégie rozvoja slovenskej spoločnosti*

Na celoštátnej úrovni štát riadi vláda SR prostredníctvom ústredných orgánov štátnej správy. Priority činnosti si vláda stanovuje v programovom vyhlásení. Slovensko však v súčasnosti nemá definované dlhodobé ciele, ktoré má štát plniť na zlepšenie kvality života svojich občanov a nie je ani sformulované, na aké výzvy sa má štát dlhodobo pripravovať, hoci je známe, že prebiehajú zmeny, ako je starnutie obyvateľstva, klimatické zmeny a i. V minulosti prebehli pokusy o sformulovanie dlhodobej vízie a na základe nej aj dlhodobej stratégie rozvoja slovenskej spoločnosti, tieto však neboli dokončené do podoby záväzných dokumentov, navyše sa vyskytovali výhrady k ich nekonkrétnym formuláciám. Vízia má stanoviť, aký stav spoločnosti si želáme dosiahnuť v dlhodobom horizonte (napr. 30 rokov) a stratégia opisuje, ako sa majú ciele vízie dosiahnuť, prípadne aké nástroje na ich dosiahnutie budú potrebné. Na základe týchto dokumentov sa vypracovávajú odvodené odvetvové a prierezové stratégie, ktoré prinášajú podrobnejšie rozpracovanie základných téz. Vzorom pri príprave dlhodobej vízie a stratégie môžu byť okrem predchádzajúcich pokusov na Slovensku aj obdobné typy dokumentov v zahraničí, ako je napríklad fínska Správa o budúcnosti krajiny.

Výdavky na aktivitu budú zahŕňať mzdové náklady na 36 mesiacov, služobné cesty na výjazdy do vybraných krajín EÚ, odmeny pre zahraničných expertov. Začiatok aktivity je posunutý o 12 mesiacov neskôr voči aktivite 1.

- zavedenie principiálne nového prístupu k tvorbe celoštátnych koncepcií na základe obmedzenia vertikálneho prístupu a naopak zavedenia horizontálneho integrovaného prístupu za účelom zvýšenia efektívnosti a synergií rezortných stratégií, pričom horizontálny integrovaný prístup je riadený novovytvoreným Úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu,
- zefektívnenie procesu tvorby rezortných stratégií, na princípe hodnota za peniaze, formou zavedenia spoločného metodického prístupu pri definovaní investičných medzier a strategických priorít,
- zostavenie pracovnej skupiny na prípravu vízie a stratégie pod vedením ÚPPVII s priebežným zverejňovaním pracovných výstupov (pracovná skupina bude pozostávať zo zástupcov viacerých rezortov aj verejnosti, pričom jej bude k dispozícii technický tím zložený zo zamestnancov ÚPPVII),
- po dokončení pracovnej verzie budú obidva dokumenty zverejnené na verejnú oponentúru a na pripomienkovanie budú vyzvané čo najširšie okruhy odborných organizácií.

Aktivita 3: vypracovane a implementácia NIP ako základ dlhodobého procesu

Národný infraštruktúrny plán je nástroj, ktorý prvý krát zaviedla britská vláda v roku 2010 a následne ho aplikovali aj ďalšie krajiny s britským systémom vlády (Austrália, Nový Zéland, Juhoafrická republika). Účelom NIP je zjednotiť požiadavky na veľké infraštruktúrne investície, ktoré krajina potrebuje realizovať v strednodobom horizonte a sformulovať ich ako priority, na ktorých sa zhodne nielen celá vláda, ale obvykle aj širšia politická reprezentácia (plán schvaľuje parlament na dlhšie obdobie ako je volebný cyklus). Súčasťou NIP je okrem zásobníka projektov aj plán financovania týchto projektov, často s využitím inovatívnych finančných nástrojov v spolupráci so súkromným sektorom a nadnárodnými partnermi.

Na stanovenie prioritných projektov do NIP je potrebné poznať súčasný stav infraštruktúry v krajine aj strategické rozvojové potreby štátu. Tieto vstupy budú sformulované v strategických dokumentoch, od strešnej vízie rozvoja spoločnosti po jednotlivé odvetvové stratégie (napr. doprava, školstvo, zdravotníctvo, energetika a i.)

Neuspokojivá úroveň alebo absencia strategických dokumentov neumožňuje zostaviť jednoduchý súhrn priorít za jednotlivé odvetvia, ale musí prebehnúť náročnejší proces konzultovania priorít na odbornej aj politickej úrovni, so širokou participáciou rôznych účastníkov aj z mimovládneho sektora. Na základe inkluzívneho procesu bude sformulovaný prvý NIP, ktorý bude platný počas prechodného obdobia, kým sa zrealizuje revízia základných strategických dokumentov SR. Zároveň bude proces prípravy prvého NIP slúžiť ako základ postupov, ktoré sa stanú trvalým procesom evaluácie a formulácie priorít v oblasti infraštruktúrnych investícií.

Výdavky na aktivitu budú zahŕňať mzdové náklady na 36 mesiacov, služobné cesty na výjazdy do vybraných krajín EÚ, odmeny pre zahraničných expertov.

- definovanie dlhodobých prioritných investičných oblastí za účelom zefektívnenia vynakladania verejných prostriedkov a eliminácie vplyvu politického cyklu,
- vytvorenie zásobníka strategických projektov a kontrola jeho implementácie za účelom dodržania jeho pôvodného vecného a časového rozsahu a finančných nárokov,
- vyhlásenie verejnej konzultácie k pracovnému návrhu, pričom budú prizvaní zástupcovia akademickej obce aj mimovládnych organizácií,
- revízia návrhu podľa zozbieraných návrhov a príprava materiálu pre Vládu SR, následne aj pre NR SR.
- Vyhodnocovanie spätnej väzby od vecných rezortov a zapracovanie návrhov do nového NIP.

9. Spolupracujúce subjekty

- 1.** ÚV SR, Inštitút pre stratégie a analýzy
- 2.** MF SR, Inštitút finančnej politiky
- 3.** MĚ SR, Útvar hodnoty za peniaze
- 4.** MŽP SR, Inštitút environmentálnej politiky
- 5.** MZ SR, Inštitút zdravotníckej politiky
- 6.** MPSVaR SR, Analytické centrum
- 7.** MDVaRR SR, Inštitút stratégie
- 8.** MH SR, Centrum pre hospodárske otázky
- 9.** MŠVVŠ SR, Inštitút vzdelávacej politiky
- 10.** MV SR, Sekcia vnútornej správy
- 11.** MPRV SR, Sekcia stratégie
- 12.** MO SR, Sekcia stratégie

10. Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na realizáciu národného projektu

2 600 000 eur

11. Východiská pre určenie indikatívnej výšky rozpočtu

3× vedúci zamestnanec × 48 mesiacov

11× analytik, odborný pracovník × 48 mesiacov

16× pracovné cesty, v priemere 4 zamestnanci na každú cestu (predbežne CZ, PL, HU, UK, FR, BE, FI, DE, AT)

Celkovo:

130 000 eur na riadenie a administráciu projektu (7830 osobohodín × 16,55 €/h.),

2 470 000 eur na vypracovanie metodiky na tvorbu strategických dokumentov, dlhodobej vízie a stratégie rozvoja spoločnosti a vypracovanie prvej verzie NIP

z toho:

15 660 osobohodín × 24,82 €/h. na odborné riadenie a mzdy garantov aktivít,

101 790 osobohodín × 16,55 €/h. na mzdy senior analytikov,

4 500 osobohodín × 20,24 €/h. na mzdy domácich expertov,

979 osobohodín × 85,46 €/h. na mzdy zahraničných expertov,

15 720 € na tuzemské pracovné cesty,

148 200 € na zahraničné pracovné cesty.

12. Predpokladaná dĺžka trvania realizácie hlavných aktivít projektu

48 mesiacov