

# ZÁMER NÁRODNÉHO PROJEKTU OP EVS

na programové obdobie 2014 – 2020



**Európska únia**  
Európsky sociálny fond

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

**ZÁMER NÁRODNÉHO PROJEKTU**  
**pre Operačný program Efektívna verejná správa**  
**na programové obdobie 2014 - 2020**

**Úvod**

V zmysle Systému riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov, ktorý bol schválený vládou SR uznesením č. 586/2014 dňa 20.11.2014, zámery národných projektov schvaľuje Monitorovací výbor na návrh riadiaceho orgánu a to samostatne alebo ako súčasť zoznamu národných projektov.

Ak je prijímateľ národného projektu určený priamo v operačnom programe alebo jeho kompetencie vyplývajú priamo z osobitných predpisov, schváleniu MV nepodlieha priamo schvaľovanie prijímateľa ale len ostatné časti zámeru národného projektu.

**Minimálne náležitosti národného projektu**

V rámci každého zámeru národného projektu, ktorý je predkladaný na schvaľovanie a má byť realizovaný ako národný projekt, boli určené nasledovné náležitosti:

- a) zdôvodnenie využitia národného projektu a vylúčenia výberu projektu prostredníctvom výzvy,
- b) prijímateľa národného projektu a dôvod jeho určenia,
- c) príslušnosť národného projektu k relevantnej časti OP,
- d) rámcový popis aktivít, ktoré budú v rámci identifikovaného národného projektu realizované,
- e) indikatívnu výšku finančných prostriedkov určených na realizáciu národného projektu. V prípade, ak príprave projektu predchádza vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti, ktorej výsledkom je, o. i. aj určenie výšky alokácie, RO uvedie túto informáciu namiesto určenia výšky finančných prostriedkov.

**Ďalší postup**

Po schválení zámeru národného projektu na úrovni Monitorovacieho výboru RO postupuje pri príprave národného projektu, vyzvaní na predkladanie národného projektu a schvaľovaní národného projektu podľa príslušných ustanovení § 26 zákona o príspevku EŠIF a kapitoly 3.4.1.1. Systému riadenia EŠIF.

**1. Navrhovaný prijímateľ národného projektu** (*vrátane organizačnej zložky zodpovednej za realizáciu projektu, ak relevantné*):  
Ministerstvo vnútra SR, sekcia verejnej správy, Analyticko-metodická jednotka verejnej správy

**2. Názov zámeru národného projektu:**

Budovanie a rozvoj kapacít analytických jednotiek na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

**3. Hlavný cieľ národného projektu:**

Cieľom tohto projektu je posilniť/zlepšiť analytické jednotky na ministerstvách a Úrade vlády SR formou kde v súčasnosti existujú, resp. vytvoriť analytické jednotky na ústredných orgánoch štátnej správy a Úrade vlády SR, ktoré takéto útvary zatiaľ nemajú zriadené. Vzhľadom na to, že cieľ posilnenia analytických kapacít je priamo spojený s cieľom modelovania, tvorby, monitoringu implementácie a hodnotenie dopadu politik, je nevyhnutné, aby boli analytické kapacity súčasťou organizačnej štruktúry ústredných orgánov štátnej správy (ÚOŠS) a Úradu vlády SR, ktoré sú zodpovedné za modelovanie, tvorbu, monitoring implementácie a hodnotenie dopadu politik.

**4. Zdôvodnenie využitia národného projektu a vylúčenia výberu projektu prostredníctvom výzvy** (*prečo národný projekt a nie dopytovo - orientovaný*):

Verejná správa je charakterizovaná najmä nekvalitným a nejednotným systémom riadenia ľudských zdrojov, vysokou fluktuáciou zamestnancov, často spojenou s previazanosťou na politický cyklus. Systém riadenia ľudských zdrojov je poznačený nedostatkami počnúc náborom a výberom zamestnancov, ich vzdelávaním, hodnotením výkonnosti a kvality, odmeňovaním a dopadmi politického cyklu. To do značnej miery obmedzuje motiváciu a využitie ľudského kapitálu, a tak následne i možnosti pre rast kvality poskytovaných verejných služieb. Fluktuácia je veľmi vysoká a spôsobená niekoľkými faktormi vrátane relatívne nízkej aktivity pôsobenia vo verejnej správe, ale aj politickým cyklom. Za nedostačujúci je možné považovať stav v oblasti analytických kapacít. Z celkového počtu 13 ministerstiev má analytické organizačné jednotky 6 ministerstiev. Doterajšie skúsenosti ukazujú, že ministerstvá zodpovedné za realizáciu verejných politik nemusia vždy disponovať dostatočným odborným potenciálom vo všetkých relevantných oblastiach. Často absentuje koncepčné myslenie a predkladané riešenia nie sú vždy dostatočne analyticky zdôvodnené, čo znižuje kvalitu predkladaných riešení a môže vytvárať potenciálny priestor pre nesprávne a lobisticky ovplyvnené rozhodnutia. Nedostatočné analytické kapacity zároveň neumožňujú vyhodnocovanie úspešnosti už implementovaných verejných politik a predchádzajúcich legislatívnych zmien a rozhodnutí, modelovanie dopadov nových politik, či formulovanie alternatívnych riešení so spoluúčasťou zainteresovaných strán. Analytické kapacity absentujú najmä vo vzťahu k implementácii a koordinácii fondov EÚ.

Pri takto úzkom a vopred známom vymedzení počtu prijímateľov, a pri obmedzení prijímateľov na subjekty verejnej správy, predovšetkým ÚOŠS, nie je vhodné riešiť budovanie analytických útvarov prostredníctvom výzvy, do ktorej by každý subjekt predkladal samostatný projekt. Pre verejnú správu je omnoho efektívnejšie riešiť túto problematiku národným projektom, do ktorého budú zapojené všetky relevantné ÚOŠS a Úrad vlády SR.

**5. Zdôvodnenie prijímateľa národného projektu a dôvod jeho určenia:**

V zmysle § 26 zákona č. 292/2014 Z.z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov je navrhovaným prijímateľom národného projektu Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Pribinova 2, 812 72 Bratislava

V súlade s Národným programom kvality SR na roky 2013 až 2016, cieľmi jednotlivých ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy a stratégie Európa 2020 je prioritným zameraním reformného programu zabezpečiť, aby orgány verejnej správy s podporou partnerov zvyšovali efektivitu výkonu verejnej správy a dosiahli tak vyššiu kvalitu administratívnych a vecných služieb poskytovaných občanom a realizáciu verejných politík.

Reforma verejnej správy je jednou z priorít na národnej a európskej úrovni a odvíja sa od potreby poskytovať efektívne, odborné, kvalitné a finančne udržateľné verejné služby. Reforma pokrýva všetky oblasti modernizácie verejnej správy v zmysle programového vyhlásenia vlády vrátane ekonomizácie, informatizácie a rozvoja ľudských zdrojov. Je smerovaná aj do oblasti právnych rámcov, optimalizácie systémov a štruktúr, alebo participácie občanov, sociálnych, ekonomických a iných partnerov na formovaní a implementácii politík a služieb.

Reforma verejnej správy SR sa v jednotlivých oblastiach zameria prioritne na nasledovné aktivity:

- Zlepšenie riadenia ľudských zdrojov
- Posilnenie analytických kapacít
- Zlepšenie správy daní
- Zníženie korupcie, transparentné a inovatívne verejné obstarávanie
- Zvýšenie výkonnosti súdneho systému
- Spolupráca so sociálnymi a ekonomickými partnermi a občianskou spoločnosťou
- Informatizácia verejnej správy
- Práca s dátami
- 

**6. Príslušnosť národného projektu k relevantnej časti OP EVS (priradenie k prioritnej osi a špecifickému cieľu):**

Prioritná os 1- Posilnené inštitucionálne kapacity a efektívna VS,  
Špecifický cieľ 1.2 Modernizované RĽZ a zvýšené kompetencie zamestnancov

**7. Rámcový zoznam aktivít, ktoré budú realizované (v zmysle príslušných vzorových aktivít v príslušnom špecifickom cieľi):**

Budovanie a posilňovanie inštitucionálnych kapacít  
Meranie dopadov regulačných rámcov

**Špecifické aktivity:**

Aktivita 1: Posilnenie/zlepšenie existujúcich analytických jednotiek na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy, ktoré takéto útvary majú zriadené

Aktivita 2: Vytvorenie a sfunkčnenie analytických jednotiek na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy a Úrade vlády SR, ktoré takéto útvary nemajú zriadené

Aktivita 3: Posilnenie analytických kapacít vybraných ústredných orgánov štátnej správy zameraných na posudzovanie vplyvov (RIA)

Aktivita 4: Vytvorenie systému pravidelného hodnotenia efektívnosti práce analytických útvarov

Aktivita 5: Zavedenie kontroly a pravidelných auditov činností analytických jednotiek

Aktivita 6: Odborné semináre/workshopy

**8. Detailnejší popis jednotlivých činností, ktoré budú v rámci hlavných aktivít projektu realizované** (bližšia špecifikácia rámcových aktivít, t.z. ich popis):

Aktivita 1: Posilnenie/zlepšenie existujúcich analytických jednotiek na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy, ktoré takéto útvary majú zriadené

Realizáciou tejto aktivity bude podporené posilnenie/zlepšenie existujúcich analytických kapacít prostredníctvom vytvorenia 24 pracovných miest a refundácie mzdových výdavkov v rámci existujúcich analytických útvarov. Predpokladá sa pritom, že títo novoprijatí zamestnanci naplnia medzeru v súčasnej potrebe doplnenia stavu analytikov vybraných ústredných orgánov štátnej správy oproti želanému stavu. Aktivita bude financovaná počas celého trvania projektu, t.j. 60 mesiacov.

Aktivita 2: Vytvorenie a sfunkčnenie analytických jednotiek na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy a Úrade vlády SR, ktoré takéto útvary nemajú zriadené

V rámci tejto aktivity bude potrebné v prvom rade zdefinovať prácu novovznikajúcich útvarov z pohľadu metodického, personálneho a riadiaceho. S vytvorením chýbajúcich analytických jednotiek sa počíta v druhom roku trvania projektu a malo by ísť o refundáciu mzdových nákladov 28 nových zamestnancov. Trvanie tejto aktivity sa predpokladá počas 48 mesiacov.

Aktivita 3: Posilnenie analytických kapacít vybraných ústredných orgánov štátnej správy zameraných na posudzovanie vplyvov (RIA)

Cieľom aktivity je podpora analytických kapacít pre posudzovania vplyvov (RIA), a to doplnením stavu analytických jednotiek o 1 zamestnanca na každom ÚOŠS a Úrade vlády SR na spracovanie či pripomienkovanie doložky vplyvov za príslušný rezort a 3 zamestnancov na ministerstvách, ktoré sú garantom pre jednotlivé aspekty RIA. S vybudovaním analytickej kapacity pre metodické riadenie posudzovania vplyvov na MH SR sa v tomto projekte nepočíta, nakoľko toto je predmetom osobitného národného projektu.

Aktivita 4: Vytvorenie systému pravidelného hodnotenia efektívnosti práce analytických útvarov

V rámci tejto aktivity by sa mal vytvoriť a do praxe zaviesť systém hodnotenia práce analytických jednotiek vybraných ústredných orgánov štátnej správy a Úrade vlády SR. Na zdefinovanie rámca bude slúžiť prehľadová štúdia, ktorá bude rozpracovaná pre podmienky jednotlivých analytických jednotiek vo forme metodickej príručky a bude slúžiť potrebám ministerstiev pre vytváranie nových a podporu existujúcich kapacít nevyhnutných na vykonávanie reformy.

Aktivita 5: Zavedenie kontroly a pravidelných auditov analytických jednotiek  
Pre zefektívnenie podporených analytických útvarov bude zavedená pravidelná kontrola a audity činností s cieľom monitorovania vykonávaných úloh. Predpokladá sa vykonávanie kontroly aj zo strany tretieho sektora a medzinárodných inštitúcií

s cieľom zefektívnenia fungovania analytických útvarov. Výstupy tejto aktivity budú slúžiť aj ako podklad pre definovanie ďalšieho rozvoja analytických kapacít, či už prostredníctvom ďalšej personálnej podpory alebo prostredníctvom realizácie vzdelávacích aktivít.

Aktivita 6: Odborné semináre/workshopy Počas realizácie projektu budú uskutočnené interaktívne semináre/workshopy vo vybraných témach. Účastníkmi budú zamestnanci podporených analytických jednotiek, rovnako sa predpokladá aj účasť odborníkov z vybraných krajín a medzinárodných inštitúcií. Cieľom je výmena skúsenosti nielen medzi analytickými jednotkami, ale aj v medzinárodnom meradle, eliminácia problémov v rámci reformného procesu, podpora vytvárania medzinárodných partnerstiev a transfer znalostí v odborných témach.

#### **9. Spolupracujúce subjekty (partneri národného projektu v rozsahu partnerskej zmluvy):**

*Vybrané ústredné orgány štátnej správy:*

Ministerstvo vnútra SR – garant a koordinátor projektu

Ministerstvo financií SR

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Ministerstvo zdravotníctva SR

Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR

Ministerstvo hospodárstva SR

Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR

Ministerstvo životného prostredia SR

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR

Ministerstvo obrany SR

Ministerstvo kultúry SR

Úrad vlády SR

Ministerstvo spravodlivosti SR nie je do projektu zapojené, nakoľko kapacity MS SR budú posilnené v rámci samostatného projektu OP EVS v rámci prioritnej osi 2.

#### **10. Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na realizáciu národného projektu:**

14 000 000,00 EUR

#### **11. Východiská pre určenie indikatívnej výšky rozpočtu:**

Výška finančných prostriedkov bola stanovená na základe:

Odhadovanej náročnosti vykonávania jednotlivých aktivít v rámci špecifického cieľa

Predpokladaného vývoja cien a tovarov v období 2014 -2020

Predpokladaného vývoja cien odbornej práce v období 2014 -2020

#### **12. Predpokladaná dĺžka trvania realizácie hlavných aktivít projektu (v mesiacoch):**

60 mesiacov

