

ZÁMER NÁRODNÉHO PROJEKTU OP EVS

na programové obdobie 2014 – 2020

1. Navrhovaný prijímateľ národného projektu

Ministerstvo financií Slovenskej republiky (Inštitút finančnej politiky, Útvar hodnoty za peniaze)

2. Názov zámeru národného projektu

Špičkové vzdelanie pre zamestnancov analytických útvarov

3. Hlavný cieľ národného projektu

Cieľom projektu je budovanie odborných analytických kapacít pre tvorbu verejných politík prostredníctvom získavania odborných poznatkov a skúseností na medzinárodnej úrovni. Pre tento účel sú vybrané krátkodobé vzdelávacie pobyty a stáže na najlepšíh zahraničných inštitúciách pre zamestnancov analytických útvarov.

4. Zdôvodnenie využitia národného projektu a vylúčenia výberu projektu prostredníctvom výzvy

Prijímateľmi v rámci Špecifického cieľa 1.2: Modernizované RĽZ a zvýšené kompetencie zamestnancov sú predovšetkým inštitúcie a subjekty verejnej správy (VS). Národný projekt *Špičkové vzdelanie pre zamestnancov analytických útvarov* je, v súlade s aktivitami popísanými v rámci Špecifického cieľa 1.2, zameraný na budovanie a posilňovanie existujúcich odborných analytických kapacít verejnej správy.

Vzhľadom na to, že cieľ posilnenia analytických kapacít je priamo spojený s cieľom modelovania, tvorby, monitoringu implementácie a hodnotenie dopadu politík, je nevyhnutné, aby boli analytické kapacity súčasťou organizačnej štruktúry ústredných orgánov štátnej správy (ÚOŠS), ktoré sú za tieto činnosti zodpovedné. Analytické kapacity sú na týchto ÚOŠS koncentrované najmä v analytických útvaroch, ktorých zamestnanci budú do národného projektu zapojení. Analytické útvary by mali existovať predovšetkým na kľúčových ekonomických a sociálnych ministerstvách a niektorých ďalších inštitúciách štátnej správy, kde poskytnú pre verejnú správu najvyššiu hodnotu za peniaze.

Pri takto úzkom a vopred známom vymedzení počtu prijímateľov, a pri obmedzení prijímateľov na subjekty verejnej správy, predovšetkým ÚOŠS, nie je vhodné riešiť vzdelávanie zamestnancov analytických útvarov prostredníctvom výzvy, do ktorej by každý subjekt predkladal samostatný projekt. Pre verejnú správu je omnoho efektívnejšie riešiť túto problematiku národným projektom, do ktorého budú zapojené všetky relevantné analytické útvary.

5. Zdôvodnenie prijímateľa národného projektu a dôvod jeho určenia

Ministerstvo financií SR (MF SR) je centrálnym orgánom štátnej správy. V súlade s platnými právnymi predpismi zabezpečuje súlad príjmov a výdavkov verejnej správy s makroekonomickými a strategickými cieľmi politik vlády, sledovanie ich efektívneho využitia, fiškálnu konsolidáciu a dlhodobú udržateľnosť verejných financií v rámci eurozóny a dodržiavanie pravidiel pri nakladaní s verejnými zdrojmi. Spolu s Úradom vlády SR preto zabezpečuje koordináciu strategických aktivít na úrovni vlády SR. Príkladom takejto spoločnej koordinácie je napríklad Národný program reforiem SR, ktorý je kľúčovým strategickým dokumentom SR a rozbiehajúci sa projekt *Hodnotenie efektívnosti verejných výdavkov (Revízia výdavkov)* – Hodnota za peniaze.

Analytickými útvarmi MF SR sú Inštitút finančnej politiky (IFP) a Útvar hodnoty za peniaze (ÚHP). IFP je najväčším analytickým útvarom v ÚOŠS. Venuje sa viacerým prierezovým témam patriacim prevažne pod ekonomickú časť agendy vlády SR,

spolupracuje s ostatnými analytickými útvarmi a z časti koordinuje ich aktivity. Sústreďuje sa predovšetkým na modelovanie, tvorbu, monitoring implementácie a hodnotenie dopadu politík v oblasti makroekonomických analýz a prognóz, analýz a prognóz daňových príjmov, analýz vývoja verejných financií a fiškálnej politiky a monitorovania a analýz štrukturálnych politík. ÚHP vznikol 1.6.2016 a je gestorom metodiky revízie výdavkov, zabezpečuje šandardizáciu výstupov hodnotenia efektívnosti verejných výdavkov naprieč ministerstvami a vykonáva samotné hodnotenie. Plní úlohy v úzkej spolupráci s IFP a inými analytickými jednotkami.

MF SR bolo v druhom programovom období prijímateľom národného projektu *Budovanie odborných kapacít MF SR a ďalších organizácií verejnej správy*, na ktorý nadväzuje navrhovaný národný projekt. MF SR disponuje skúsenosťami a kapacitami nevyhnutnými na riadenie národného projektu a vhodné nastavenie jeho pravidiel, ktoré zabezpečia čo najväčší prínos pre analytické kapacity v štátnej správe.

6. Príslušnosť národného projektu k relevantnej časti OP EVS

Národný projekt bude vykonávaný v rámci Prioritnej osi 1: Posilnené inštitucionálne kapacity a Špecifického cieľa 1.2: Modernizované RĽZ a zvýšené kompetencie zamestnancov.

7. Rámcový zoznam aktivít, ktoré budú realizované

V rámci projektu budú realizované tieto nosné činnosti:

- zabezpečenie účasti analytických zamestnancov na vhodných vzdelávacích podujatiach,
- zabezpečenie účasti analytických zamestnancov na vhodných stážach vrátane podpory pri zabezpečovaní stáže v hosťujúcej organizácii.

Navrhované aktivity sú v súlade so vzorovými aktivitami špecifického cieľa 1.2, najmä s aktivitami:

- Podpora analytických kapacít a tvorby verejných politík – budovanie nových a posilňovanie existujúcich odborných analytických a metodických kapacít na modelovanie, tvorbu, monitoring implementácie a hodnotenie dopadu politík vo verejnej správe a u partnerov; zlepšovanie procesov tvorby a implementácie politík a zvyšovanie kvality výstupov (efektívnosti) orgánov VS;
- Špecifické vzdelávacie opatrenia – podpora aktivít zameraných na zvyšovanie odborných (analytických, ekonomických, ekonometrických a štatistických) schopností zamestnancov analytických organizačných jednotiek vo všetkých rezortoch;
- Opatrenia zamerané na posilňovanie kapacít a kompetentnosti pracovníkov verejnej správy v oblasti hodnotenia dopadov politík, projektového riadenia, programového rozpočtovania, monitorovania a hodnotenia, merania výkonnosti a efektívnosti organizácií a ľudských zdrojov vo VS;

8. Detailnejší popis jednotlivých činností, ktoré budú v rámci hlavných aktivít projektu realizované

Národný projekt umožní analytickým zamestnancom absolvovať krátkodobé vzdelávacie pobyty na najlepší, najmä zahraničných inštitúciách poskytujúcich vzdelávanie ako aj stáže v excelentných administratívnych inštitúciách zahraničných krajín a iných medzinárodných a medzivládnych inštitúciách. Tento cieľ bude napĺňaný prostredníctvom:

- výberu alebo odporúčania a zhodnotenia vhodných vzdelávacích podujatí,
- preplatenia nákladov spojených s účasťou na vzdelávaní alebo stáži,
- podpory pri zabezpečovaní stáže v hosťujúcej organizácii a

- administratívnej podpory spojenej s realizáciou uvedených aktivít.

Pri výbere vhodných podujatí budú zohľadnené predovšetkým nasledovné požiadavky:

- vzdelávanie alebo stáž je v súlade s požiadavkami na budovanie kapacít analytických zamestnancov vyplývajúcich z ich poslania a činností,
- zameranie a obsah podujatí korešponduje s potrebami analytických jednotiek z hľadiska budovania odborných kapacít so zameraním na zvyšovanie kvality služieb poskytovaných verejnou správou,
- vybrané vzdelávacie podujatia sú vysoko odborné na medzinárodnej úrovni a sú zabezpečované renomovanými inštitúciami v rámci EÚ a mimo EÚ,
- účasť na identifikovaných podujatiach a stážach podporí medzinárodný aspekt a možnosti spolupráce na medzinárodnej úrovni.

Na zabezpečenie vysokej kvality vzdelávacích aktivít bude výber inštitúcií poskytujúcich vzdelávanie a hosťujúcich organizácií pre stáže podliehať vopred daným kritériám:

1. Vzdelávanie je poskytované, resp. organizované inštitúciou, ktorá je umiestnená v rebríčku hodnotenia univerzít Shanghai Academic Ranking of World Universities do 200. miesta (<http://www.shanghairanking.com>). Tento rebríček patrí k najrenomovanejším rebríčkom hodnotiacim kvalitu svetových univerzít.
2. Vzdelávanie je poskytované, resp. organizované inštitúciou, ktorá sa umiestnila v rebríčku RePEc medzi najlepšimi desiatimi percentami v rebríčku ekonomických inštitúcií za posledných 10 rokov (<https://ideas.repec.org/top/top.inst.all10.html>). Projekt RePEc hodnotí inštitúcie na základe počtu citácií, stiahnutí a vzhladnutí abstraktov ich publikácií.
3. Vzdelávanie sa môže uskutočniť aj v ďalších inštitúciách, nespĺňajúcich kritériá podľa bodu 1. a 2, pokiaľ je to v súlade s požiadavkami a cieľmi projektu, napríklad: Aalto University; Bank of England; Budapest School for Central Bank Studies; Center of Excellence in Finance; CSIL (Centre for industrial studies); DevStat; EcoMod Network; EPPI-Centre London; European Consortium for Political Research; European Institute of Public Administration; European Observatory on Health Systems and Policies; Európska centrálna banka; Európska komisia; EuroStat; GESIS – Leibniz Institute for Social Sciences; Inštitút bankového vzdelávania NBS; Joint Vienna Institute; LIAISE; London Metropolitan University; Maastricht Graduate School of Governance; Medzinárodný menový fond; Middlesex University; Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD); Point Carbon; Svetová banka; Timberlake Consultants; Tstat; Turin School of Local Regulation; Unesco International Institute for Educational Planning; University of Cagliari; University of Split; World Health Organization; inštitúcie v rámci projektu InGRID.
4. V prípade stáží musí ísť o pracovisko v medzinárodnej alebo medzivládnej organizácii alebo vo verejnej správe, vrátane nezávislých fiškálnych rád, krajiny dosahujúcej excelentné výsledky v danej oblasti.

V rámci hlavnej aktivity projektu bude MF SR zabezpečovať:

- tvorbu a aktualizáciu zoznamu odporúčaných vzdelávacích podujatí na základe mapovania potrieb analytických útvarov,
- technickú podporu a odborné poradenstvo zamestnancom pri výbere vzdelávacích podujatí alebo stáží,
- hodnotenie kvality a prínosu uskutočnených vzdelávacích podujatí a stáží,
- technickú asistenciu pri zabezpečení dopravy a ubytovania a komunikáciu s vybranou inštitúciou najmä v prípade stáží.

Odborná kvalita projektu bude ďalej zabezpečená riadiacim výborom, ktorý bude posudzovať jednotlivé žiadosti o účasť na vzdelávaní alebo stáži. Riadiaci výbor bude zložený z vybraných zástupcov žiadateľa a partnerov. Do riadiaceho výboru budú ako členovia prizvaní aj externí odborníci v oblasti verejných politík.

9. Spolupracujúce subjekty

Organizácie, v ktorých v súčasnosti existujú útvary, ktoré svojimi činnosťami personálnym obsadením z prevažnej časti napĺňajú charakteristiky analytických jednotiek, sú:

1. Ministerstvo financií SR (Inštitút finančnej politiky, Útvar hodnoty za peniaze),
2. Ministerstvo školstva vedy, výskumu a športu SR (Inštitút vzdelávacej politiky),
3. Ministerstvo vnútra SR (Analyticko-metodická jednotka, Odbor kontrolingu),
4. Ministerstvo práce sociálnych vecí a rodiny SR (Analytické centrum),
5. Ministerstvo životného prostredia SR (Inštitút environmentálnej politiky),
6. Ministerstvo dopravy výstavby a regionálneho rozvoja SR (Inštitút stratégie),
7. Ministerstvo zdravotníctva SR (Inštitút zdravotnej politiky),
8. Ministerstvo hospodárstva SR (Centrum pre hospodárske otázky).

Organizácie, v ktorých v súčasnosti existujú útvary, ktoré svojimi činnosťami a personálnym obsadením z prevažnej časti napĺňajú charakteristiky analytických jednotiek, avšak majú osobité postavenie:

9. Protimonopolný úrad SR (Odbor hlavného ekonóma),
10. Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť,
11. Najvyšší kontrolný úrad.

Organizácie, v ktorých vznikajú/ je plánovaný vznik útvarov, ktoré svojimi činnosťami a personálnym obsadením z prevažnej časti budú napĺňať charakteristiky analytických jednotiek:

12. Ministerstvo kultúry SR,
13. Ministerstvo obrany SR,
14. Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR,
15. Ministerstvo zahraničných vecí SR,
16. Úrad vlády SR,
17. Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu,
18. Finančná správa SR,
19. Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny SR,
20. Kancelária prezidenta SR,
21. Úrad pre verejné obstarávanie SR.

10. Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na realizáciu národného projektu

2 315 460 eur

11. Východiská pre určenie indikatívnej výšky rozpočtu

Plánovaný počet vzdelávacích podujatí a stáží: 400 z toho

- počet vzdelávacích podujatí: 360
- počet stáží: 40

Rozdelenie medzi počet vzdelávaní a stáží sa môže meniť, celkový počet bude zachovaný.

Celkový cieľový (minimálny) počet unikátnych zamestnancov zapojených do projektu: 100.

Výdavok	Predpokladaná	Komentár
---------	---------------	----------

	alokácia	
Administrácia a riadenie projektu	192 100 €	Položka zahŕňa mzdové a ostatné náklady na projektového a finančného manažéra a ďalší administratívny personál.
Odborný personál	80 220 €	Položka zahŕňa mzdové a ostatné náklady na odborného garanta.
Vzdelávanie	1 584 000 €	<p>Predpokladané priemerné výdavky za jedno vzdelávanie predstavujú 4 400 €. Približne 56 % zo sumy tvorí poplatok za vzdelávanie a 44% cestovné náhrady.</p> <p>Priemerná cena na jedno vzdelávanie bola určená na základe skúseností z projektu <i>Budovanie odborných kapacít MF SR a ďalších organizácií verejnej správy</i>. Ide o priemernú cenu za rok 2015.</p>
Stáže	446 000 €	<p>Predpokladané priemerné výdavky na stáže závisia najmä od miesta a dĺžky stáže. V nákladoch sú zarátané cestovné náhrady, najmä ubytovanie, stravné, cestovné.</p> <p>Priemerné náklady predstavujú 11 150 € na jednu stáž.</p> <p>Cena stáže bola určená na základe prieskumu trhu, cestovných náhrad určených zákonom a predpokladu dĺžky od 1 do 4 mesiacov. Ako destinácie boli vybrané sídla významných národných, medzinárodných a európskych inštitúcií.</p>
Odborná literatúra	13 140 €	Predpokladané výdavky na rôzne odborné knihy, časopisy, vedecké články a inú literatúru pre účastníkov projektu. Priemerná cena určená prieskumom trhu je 73€ a predpokladané množstvo 180 kusov.

12. Predpokladaná dĺžka trvania realizácie hlavných aktivít projektu

56 mesiacov