



USMERENIE RIADIACEHO ORGÁNU Č. 1

Verzia č. 6

Programové obdobie 2014 – 2020

Vec:	k pravidlám oprávnenosti pre výdavky vznikajúce pred vyzvaním žiadateľa v rámci prípravy projektov
Určené pre:	Žiadateľov o nenávratný finančný príspevok z Operačného programu Efektívna verejná správa
Na vedomie:	-
Vydáva:	Ministerstvo vnútra SR ako Riadiaci orgán pre Operačný program Efektívna verejná správa v súlade s kapitolou 3.4.1.1, ods. 4 Systému riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov 2014 – 2020
Počet príloh:	0
Dátum vydania:	31.08.2017
Dátum účinnosti:	31.08.2017
Schválil:	JUDr. Adela Danišková, v.r. generálna riaditeľka sekcie európskych programov, v súlade s nariadením Ministerstva vnútra Slovenskej republiky o úlohách v rámci niektorých operačných programov č. 59/2016

Obsah

1 Úvod	2
2 Právny rámec k pravidlám oprávnenosti pre výdavky vznikajúce pred vyzvaním žiadateľa v rámci prípravy projektov	3
3 Rámec oprávnenosti k realizácii špecifických výdavkov vznikajúcich pred vyzvaním žiadateľa v rámci prípravy projektov	4

1 Úvod

1. Na základe kapitoly 3.4.1.1 „Príprava, schvaľovanie a implementácia národných projektov“, ods. 4 Systému riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 - 2020 (ďalej len „systém riadenia ESIF“) vydáva Ministerstvo vnútra SR ako Riadiaci orgán pre Operačný program Efektívna verejná správa (ďalej len „MV SR / RO pre OP EVS“) usmernenie k pravidlám oprávnenosti pre výdavky vznikajúce pred vyzvaním žiadateľa v rámci prípravy projektov (ďalej len „usmernenie“), ktorého cieľom je určenie základných pravidiel oprávnenosti pre vybrané skupiny výdavkov¹, ktoré môže žiadateľ realizovať vo fáze prípravy / návrhu národného projektu pred samotným vyzvaním žiadateľa zo strany RO pre OP EVS², ako aj určenie minimálneho rozsahu dokumentácie na preukázanie oprávnenosti výdavkov.
2. Aby mohli byť výdavky¹ vznikajúce v rámci pripravovaných navrhovaných aktivít národných projektov žiadateľa o nenávratný finančný príspevok alebo partnera žiadateľa v rámci OP EVS (ďalej len „NFP / žiadateľ“)³ zahrnuté v žiadosti o NFP národného projektu po vyzvaní zo strany RO pre OP EVS do oprávnených výdavkov projektu, je úlohou žiadateľa stanovené pravidlá v tomto usmernení akceptovať a postupy záväzne dodržiavať.
3. Toto usmernenie sa uplatňuje pre určený typ výdavkov najmä v súvislosti s prípravou navrhovaných národných projektov v súlade s podmienkami jednotlivých vyzvaní a ostatnou riadiacou dokumentáciou platnou pre OP EVS.
4. Ak RO pre OP EVS neurčí inak, pre výzvy na dopytovo-orientované projekty sa s ohľadom na časové súvislosti vyhlasovania jednotlivých výziev a následnej prípravy projektov (žiadostí o poskytnutie nenávratného finančného príspevku) toto usmernenie neuplatňuje a žiadatelia postupujú striktne v súlade s podmienkami

¹Ide o reálne vykazované personálne výdavky za zamestnancov žiadateľa/partnera a cestovné náhrady za pracovné cesty, ako aj výdavky na vzdelávacie aktivity zamestnancov žiadateľa/prijímateľa a cieľovej skupiny vzťahujúce sa k vykonávaným hlavným aktivitám.

V prípade, ak bude v rámci národného projektu využitý postup zjednodušeného vykazovania výdavkov v zmysle čl. 14 ods. 2 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1304/2013 z 17. decembra 2013 o Európskom sociálnom fonde a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1081/2006, budú za oprávnené výdavky považované aj ostatné výdavky projektu pomerne príslúchajúce k priamym mzdovým výdavkom žiadateľa/partnera vymedzených v časti 3 tohto usmernenia, vo výške paušálnej sadzby a za podmienok určených RO pre OP EVS vo vyzvaní.

²V súlade so všeobecnými pravidlami oprávnenosti výdavkov určených na úrovni EÚ, na národnej úrovni SR (napr. zákon č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, systém riadenia ESIF) a pravidlám k oprávnenosti výdavkov určených RO pre OP EVS.

³Ustanovenia tohto usmernenia sa vzťahujú na oprávnených žiadateľov o nenávratný finančný príspevok z Operačného programu Efektívna verejná správa. Postupy a podmienky definované v tomto usmernení sa rovnako vzťahujú aj na partnerov pripravovaných národných projektov, ak tak určí žiadateľ v pripravovanej žiadosti o poskytnutie nenávratného finančného príspevku. (Výdavky súvisiace s realizáciou príslušných činností pred vyzvaním žiadateľa, v prípade schválenia partnera projektu a ním realizovaných hlavných aktivít v schvaľovacom procese, zahrnie partner projektu do žiadosti o NFP a financovanie z projektu zabezpečí na základe Zmluvy o partnerstve uzavorenjej medzi žiadateľom/prijímateľom a partnerom projektu).

príslušnej výzvy alebo s podmienkami riadiacej dokumentácie platnej pre OP EVS a ostatných usmernení RO pre OP EVS žiadateľov pre výzvy na dopytovo-orientované projekty.

2 Právny rámec k pravidlám oprávnenosti pre výdavky vznikajúce pred vyzvaním žiadateľa v rámci prípravy projektov

1. Legislatíva EÚ:

- a) Zmluva o Európskej únii a Zmluva o fungovaní Európskej únie (ďalej len „Zmluva o fungovaní EÚ“);
- b) Nariadenie Rady (EÚ, EURATOM) č. 1311/2013 z 2. decembra 2013, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec na roky 2014 – 2020;
- c) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (ďalej len „všeobecné nariadenie“);
- d) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013 z 17. decembra 2013 o Európskom sociálnom fonde a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1081/2006 (ďalej len „nariadenie o ESF“);
- e) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012 o rozpočtových pravidlach, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie a zrušení nariadenia Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 v platnom znení (ďalej len „nariadenie č. 966/2012“);
- f) Nariadenie rady (ES) č. 2185/1996 o kontrolách a inšpekciah na mieste vykonávaných Európskou komisiou a cielom ochrany finančných záujmov Európskych spoločenstiev pred spreneverou a inými podvodmi;

2. Legislatíva SR:

- a) Zákon č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o príspevku z EŠIF“);
- b) Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“);
- c) Zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákonník práce“);
- d) Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlach“);
- e) Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy“);
- f) Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“);
- g) Zákon č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o štátnej službe“);
- h) Zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnem záujme v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o výkone práce vo verejnem záujme“);

- i) Zákon č. 552/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme“);
- j) Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnem obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

3. Záväzné právne dokumenty⁴:

- a) Operačný program Efektívna verejná správa, schválený vykonávacím rozhodnutím Európskej komisie č. CCI 2014SK05SFOP001 dňa 27. 11. 2014:
<http://www.minv.sk/?opevs>;
- b) Systém riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 – 2020, schválený uznesením vlády SR č. 586/2014 z 20. 11. 2014;
- c) Systém finančného riadenia štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu a Európskeho námorného a rybárskeho fondu na programové obdobie 2014 – 2020 schválený uznesením vlády SR č. 558/2014 z 05. 11. 2014 (ďalej len „systém finančného riadenia“);
- d) Metodický pokyn Centrálneho koordinačného orgánu (Úrad vlády SR) č. 4, v platnom znení k číselníku oprávnených výdavkov:
<http://www.partnerskadohoda.gov.sk/metodicke-pokyny-cko/>;
- e) Metodický pokyn Centrálneho koordinačného orgánu (Úrad vlády SR) č. 6, v platnom znení k pravidlám oprávnenosti pre najčastejšie sa vyskytujúce skupiny výdavkov:
<http://www.partnerskadohoda.gov.sk/metodicke-pokyny-cko/>;

3 Rámcové oprávnenosti k realizácii špecifických výdavkov vznikajúcich pred vyzvaním žiadateľa v rámci prípravy projektov

1. Usmernenie sa vzťahuje iba na oprávneného žiadateľa³ v súvislosti s pripravovanými národnými projektami v jeho pôsobnosti (zodpovednosť).
2. S ohľadom na znenie ods. 6, článku 65 „Oprávnenosť“ všeobecného nariadenia sa podpora z EŠIF neudeľuje na operácie, ktoré sa fyzicky skončili alebo plne realizovali ešte pred predložením žiadosti o financovanie prijímateľom (žiadateľom) v rámci programu riadiacemu orgánu bez ohľadu na to, či prijímateľ (žiadateľ) uhradil všetky súvisiace platby. Vzhľadom na uvedené, budú za oprávnené výdavky pred predložením žiadosti o NFP zo strany žiadateľa považované iba výdavky viažuce sa na priebežné⁵ operácie hlavných aktivít vzťahujúcich sa na skupinu priamych výdavkov – personálne výdavky za zamestnancov žiadateľa/partnera a cestovné náhrady za pracovné cesty, ako aj výdavky na vzdelávanie aktivity zamestnancov žiadateľa/prijímateľa a cieľovej skupiny vzťahujúce sa k vykonávaným hlavným aktivitám. Podmienkou realizácie takýchto činností v prospech pripravovaného projektu je, že charakter daných aktivít neznesie odklad do fázy realizácie projektu, nakoľko by týmto postupom mohlo dôjsť k negatívnemu vplyvu na realizáciu projektu z vecného hľadiska alebo z hľadiska časovej realizácie⁶.

³Žiadateľ/prijímateľ je viazaný aj pravidlami oprávnenosti výdavkov stanovenými v riadiacej dokumentácii OP EVS, najmä v Príručke pre žiadateľa o NFP OP EVS a v Príručke pre prijímateľa OP EVS v platnom znení.

⁵Rozumie sa prebiehajúcej operácie z obdobia pred vyzvaním na predkladanie žiadostí o NFP do fázy riadnej realizácie hlavnej aktivity projektu po vydaní rozhodnutia o schválení žiadostí o NFP národného projektu. Uvedené operácie môžu pokračovať aj v období udržateľnosti projektu, resp. po ukončení platnosti a účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP.

⁶Typický ide o činnosti súvisiace s vypracovaním odborných podkladových materiálov a koncepcíí, analytickú činnosť vrátane právnej analýzy, návrh systémov a metodík, vrátane ďalších činností prebiehajúcich výkon analýz, vyhodnocovaniu efektívnosti procesov a návrhu systémov a metodík (napr. vykonaním monitorovania určitých činností a zberu údajov), účasť na odbornom vzdelávaní. Oprávnenou činnosťou je aj výkon odborných, metodických a školiteľských činností zamestnancov súvisiaci s koordináciou, administráciou, organizáciou odborných pracovných skupín a riadiacich výborov pre vecnú problematiku náplne návrhov národných projektov.

3. Výdavky realizované na základe tohto usmernenia môžu byť klasifikované ako oprávnené až na základe pozitívneho výsledku schvaľovacieho procesu žiadosti o NFP (v konaní o žiadosti o NFP) a následne vydaním rozhodnutia o schválení žiadosti o NFP národného projektu. Výdavky na základe tohto usmernenia nesmú byť fyzicky ani finančne realizované pred obdobím definovaným vo vyzvaní.
4. Pracovná zmluva spolu s náplňou práce (s uvedením špecifikácie pracovnej náplne pre projekt/projekty), resp. opisom činnosti štátno-zamestnaneckého miesta a platový návrh, vrátane dodatkov k vyššie uvedeným dokumentom musia súvisieť v čase vykazovania pracovnej činnosti zamestnanca s odbornými činnosťami vykonávanými zamestnancami v prospech pripravovaných / navrhovaných aktivít projektu/-ov.
5. Oprávneným výdavkom pre účely tohto usmernenia v oblasti osobných výdavkov je cena práce zamestnanca žiadateľa (hrubá mzda, resp. odmena za vykonanú prácu a prislúchajúce povinné odvody zamestnávateľa).

Pre činnosti vykonávané zamestnancom/-ami prostredníctvom pracovného pomeru alebo prostredníctvom dohôd o práciach vykonávaných mimo pracovného pomeru sú oprávnené nasledujúce pracovné pozície v súlade s Usmernením RO pre OP EVS č. 5 v platnom znení s určenými maximálnymi hodinovými sadzbami pre hrubú mzdu zamestnanca:

Pracovná pozícia⁷	Maximálna hodinová sadzba (hrubá mzda / odmena)	Oprávnené výdavky
Odborný personál – koordinátor, konzultant, školiteľ odbornej aktivity		
Odborník – junior spracovateľ odborných podkladov, koordinátor odbornej pracovnej skupiny – odborník vykonávajúci činnosti súvisiace napr. s organizáciou (v súvislosti s odbornou náplňou) a odborným vedením pracovných skupín a riadiacich výborov alebo členovia odborných skupín a výborov pre vecnú problematiku náplne projektov s využitím existujúcich analytických, metodických, procesných materiálov a postupov vrátane konzultačnej, resp. školiteľskej činnosti (vo vzťahu k frekventantom) alebo právnik odbornej aktivity	15,00	hrubá mzda plus prislúchajúce povinné odvody zamestnávateľa zo zákona
Odborník – senior špecialista v rámci koordinácie odborných pracovných skupín – odborník vykonávajúci činnosti súvisiace napr. s organizáciou (v súvislosti s odbornou náplňou) a odborným vedením pracovných skupín a riadiacich výborov alebo členovia odborných skupín a výborov pre vecnú problematiku náplne projektov s využitím existujúcich analytických, metodických, procesných materiálov a postupov vrátane konzultačnej činnosti a spracovania odborných podkladov, resp. školiteľskej činnosti alebo právnik odbornej aktivity – s odbornou praxou viac ako 5 rokov	25,00	hrubá mzda plus prislúchajúce povinné odvody zamestnávateľa zo zákona

⁷Na štandardizovaných projektových pozících „odborný personál - odborník alebo expert“ sa vykazujú osoby výhradne v pracovno-právnom alebo obdobnom vzťahu zabezpečujúce úlohy a činnosti žiadateľa/prijímateľa (partnera), ktoré subjektu žiadateľa/prijímateľa (partnera) vyplývajú z vlastného postavenia (napr. ako orgánu verejnej správy, verejnoprávnej inštitúcie alebo ako hlavná činnosť, resp. súvisiaca činnosť k hlavnej činnosti organizácie).

Expert - č. 1 mimoriadne kvalifikovaný expert v predmetnej oblasti – expert lektor/školiteľ/konzultant/analytik/metodik samostatne vykonávajúci analytickú činnosť, návrh systémov a metodík, spracovávajúci odborné podkladové materiály a koncepcie s praxou v požadovanom odbore s požadovanou kvalifikáciou viac ako 8 rokov	40,00	hrubá mzda plus prislúchajúce povinné odvody zamestnávateľa zo zákona
vysoko kvalifikovaný expert: - výskumník alebo vedecký pracovník s akademickým titulom PhD, alebo vedecko – pedagogickou hodnosťou docent a praxou v požadovanom odbore s požadovanou kvalifikáciou minimálne 5 rokov, - uznáva sa všeobecne uznávaný ekvivalent uvedených titulov		
Expert - č. 2 líder v predmetnej oblasti – expert lektor/školiteľ/konzultant/analytik/metodik samostatne vykonávajúci analytickú činnosť, návrh systémov a metodík, spracovávajúci odborné podkladové materiály a koncepcie, školiteľ projektových pozící OP.1-2 s praxou v požadovanom odbore s požadovanou kvalifikáciou viac ako 15 rokov		
vysoko špecializovaný, mimoriadne kvalifikovaný expert: - výskumník alebo vedecký pracovník s akademickým titulom PhD, alebo vedecko – pedagogickou hodnosťou docent a praxou v požadovanom odbore s požadovanou kvalifikáciou minimálne 10 rokov, - expert s vedecko – pedagogickou hodnosťou profesor v požadovanom odbore, - uznáva sa všeobecne uznávaný ekvivalent uvedených titulov	60,00	hrubá mzda plus prislúchajúce povinné odvody zamestnávateľa zo zákona
expert - držiteľ špecializovaného oprávnenia (napr. vydaného podľa osobitného predpisu, typicky auditor, advokát, znalec, tlmočník alebo prekladateľ a podobne) - uznáva sa ekvivalent oprávnenia		
zahraničný expert – lektor/školiteľ/konzultant/analytik/metodik samostatne vykonávajúci analytickú činnosť, návrh systémov a metodík, spracovávajúci odborné podkladové materiály a koncepcie ⁸		

6. Pre personálne (osobné) výdavky platí, že nesmú presiahnuť výšku obvyklú v danom odbore, čase a mieste a musia byť primerané úlohám a zodpovednostiam osôb zapojených do realizácie projektu.
7. V prípade osobných výdavkov je nevyhnutné, aby žiadateľ rešpektoval odmeňovanie jednotlivých pracovných pozícii s ohľadom na jeho predchádzajúcu mzdovú politiku, t. j. nie je možné akceptovať navýšenie mzdy, resp. odmeny za vykonanú prácu iba z dôvodu prác vykonávaných na projekte finančovanom z prostriedkov OP EVS. Zároveň je žiadateľ povinný preukázať, že zamestnanec, ktorého mzdové výdavky

⁸RO pre OP EVS na základe podkladov žiadateľa/prijímateľa (partnera) pri určení hodinovej sadzby za zahraničných expertov môže prihliadať na obvyklú úroveň odmeňovania v materskej organizácii experta alebo vo vzťahu k špecifickým lokality (krajiny), z ktorej expert prichádza.

sú predmetom financovania z OP EVS má pre danú pracovnú pozíciu alebo pre práce vykonávané na projekte potrebnú kvalifikáciu a odbornú spôsobilosť.

8. Zamestnanci podieľajúci sa na činnostiach súvisiacimi s realizáciou pripravovaných / navrhovaných aktivít projektu preukazujú svoj výkon pracovným výkazom. Činnosti a objem práce v pracovnom výkaze musia zodpovedať skutočne vykonanej práci v rámci vykazovaného obdobia. Vzory záväzných formulárov výkazov sú uvedené ako prílohy platnej Príručky pre prijímateľa⁹.
9. Za neoprávnené výdavky sa budú považovať výdavky pri obchádzaní Zákonníka práce v prípadoch, ak sa s jednou a tou istou osobou uzatvorí rešazenie pracovnoprávnych vzťahov, napr. najskôr dohoda o vykonaní práce a po vyčerpaní stanoveného rozsahu pracovných hodín (350 hodín) sa uzatvorí ďalší zmluvný vzťah napr. príkazná zmluva, alebo dohoda o pracovnej činnosti a pod., pričom vykonávaná činnosť stále javí znaky závislej práce.
10. Náhrada za dovolenkú prisľúcha k obdobiu odpracovanému príslušným zamestnancom na danom projekte, t. j. oprávnená náhrada za dovolenkú sa bude krátiť u zamestnancov, ktorí pracujú len časť svojho úvæzku na danom projekte. Oprávnená je skutočne čerpaná dovolenka v čase realizácie projektu (t. j. aj prenesená dovolenka z predchádzajúceho roku, ak nárok na dovolenkú vznikol v súvislosti s výkonom práce na projekte).
11. Náhrada mzdy za práceneschopnosť, ošetrovanie člena rodiny a návštevu u lekára je oprávneným výdavkom, ak je zamestnávateľom poskytnutá v súlade s platnou legislatívou úpravou, v zákonnej výške a predstavuje konečný výdavok žiadateľa. Nemocenské dávky hradené zo strany Sociálnej poisťovne nie sú oprávneným výdavkom, keďže nie sú výdavkom žiadateľa. Výška oprávnenej náhrady mzdy pri dočasnej pracovnej neschopnosti, ošetrovaní člena rodiny a návšteve lekára musí zodpovedať miere zapojenia zamestnanca do realizácie daného projektu.
12. Výdavky týkajúce sa výkonu práce sú limitované rozsahom práce maximálne 12 hodín/deň za všetky pracovné úvæzky osoby kumulatívne, t. j. za všetky pracovné pomery, dohody mimo pracovného pomeru a štátnozamestnanec ký pomer¹⁰.
13. Ak štatutárny orgán žiadateľa, resp. vedúci riadiaci pracovník vykonáva popri svojej hlavnej pracovnej činnosti pre organizáciu aj činnosti pre projekt, refundované budú iba výdavky pomerne podľa skutočne odpracovaného času na projekte, avšak max. 50 % z celkového pracovného času v danom mesiaci. Žiadateľ je povinný zabezpečiť prevzatie práce od štatutárneho zástupcu inou osobou/osobami tak, aby nedošlo k strate kontrolného prostredia a aby vykonanie práce bolo nespochybniatelné (napr. prácu preberú 2 riadiaci zamestnanci projektového tímu, napr. hlavný projektový manažér a hlavný finančný manažér).
14. Výdavky týkajúce sa činností na projekte vykonávaných počas práceneschopnosti, ošetrovania člena rodiny a návštevy lekára nie sú považované za oprávnené výdavky (ak napr. zamestnanec nepracuje z dôvodu práceneschopnosti alebo ošetrovania člena rodiny, či navštívi lekára a súčasne v tom istom čase vykonáva aktivity na základe, napr. Občianskeho zákonníka alebo Zákonníka práce pre projekt, vtedy budú výdavky na tieto aktivity považované za neoprávnené).
15. Doplňkové dôchodkové sporenie je založené na báze dobrovoľnosti, takže netvorí povinnú zložku mzdy zamestnanca, z toho dôvodu nie je považovaný za oprávnený mzdrový výdavok. V prípade, ak do odvodov na zdravotné poistenie vstupuje aj odvod

⁹Typické identifikátory pracovných výkazov ako názov projektu, číslo ITMS2014+ projektu a podobne, nie je v súvislosti s výkonom činností zamestnancov pred vydaním rozhodnutia o schválení žiadosti o NFP možné vyplniť, preto tieto údaje budú doplnené ručne po vydaní rozhodnutia o schválení žiadosti o NFP zo strany RO pre OP EVS.

¹⁰Týmto nie sú dotknuté záväzky zamestnávateľa voči zamestnancovi na základe uzavorených pracovnoprávnych vzťahov.

za sumu doplnkového dôchodkového sporenia, je potrebné túto sumu odpočítať od celkových odvodov zamestnávateľa.

16. Ostatné výdavky na zamestnanca, ktoré nie sú pre zamestnávateľov povinné podľa osobitných právnych predpisov (napr. dary, benefity, príspevky zo sociálneho fondu na dopravu alebo kultúrne podujatia a pod.), nie sú oprávnenými výdavkami. V prípade, ak do povinných odvodov za zamestnávateľa vstupuje aj odvod za sumu ostatných výdavkov na zamestnanca, je potrebné túto sumu odpočítať od celkových odvodov zamestnávateľa.
17. Výdavky na odstupné a odchodné sú považované za neoprávnené výdavky z dôvodu, že medzi nimi a realizáciou projektu neexistuje príčinný vzťah. V prípade, ak do povinných odvodov za zamestnávateľa vstupujú aj odvody za výdavky na odstupné a odchodné, je potrebné túto sumu odpočítať od celkových odvodov zamestnávateľa.
18. Tvorba sociálneho fondu je pre zamestnávateľa povinnosťou, nakoľko však jeho čerpanie nesúvisí s realizáciu projektu, tieto výdavky nie sú oprávnenými.
19. Pracovné úväzky osôb pracujúcich na projekte sa nesmú prekrývať, nie je prípustné, aby bol zamestnanec platený za rovnakú činnosť vykonávanú v tom istom čase, resp. za rovnaké výstupy viackrát. Za neoprávnené sa budú považovať výdavky v prípade identifikácie prekrývania sa pracovného času osoby pracujúcej na dvoch alebo viacerých projektoch (vrátane prípadu jedného projektu s viacerými pozíciami v rámci toho istého projektu alebo v prípade viacerých zmluvných vzťahov pre výkon práce pre projekt a mimo projektov) spolufinancovaných z prostriedkov OP EVS, resp. z iných programov EÚ alebo vnútrostátnych programov, resp. pri zistení vykonávania činností nefinancovanej z prostriedkov EŠIF. Výdavky, ktoré sa vzťahujú na tieto pracovné výkazy budú vylúčené z financovania dotknutého projektu/projektov na úrovni príslušného dňa, pričom nie je podstatné, na základe akého zmluvného vzťahu osoba pracovala.
20. Výšku náhrad výdavkov vzniknutých v súvislosti s pracovnou cestou upravuje zákon č. 283/2002 Z. z. o cestovných náhradách (ďalej len „zákon o cestovných náhradách“). Cestovné náhrady môžu byť oprávnenými výdavkami vo výške a za podmienok, ktoré stanovuje zákon o cestovných náhradách a prípadne ďalej upravuje interná norma organizácie žiadateľa.
21. Aby bolo možné považovať pracovné cesty a s nimi spojené cestovné náhrady za oprávnené výdavky, musia súvisieť s realizáciou navrhovaného národného projektu, musia byť pre dosiahnutie cieľov navrhovaného národného projektu nevyhnutné, musia byť vykonané osobami, ktoré sa na realizácii projektu podieľajú, príp. zúčastňujú a zároveň musia splňať pravidlá hospodárnosti, efektívnosti, účelnosti a účinnosti.
22. Ak zamestnancovi počas pracovnej cesty vznikli oprávnené výdavky, za ktoré musel priamo zaplatiť, žiadateľ musí zdokladovať, že ich tomuto zamestnancovi skutočne vyplatił.
23. Oprávnenými výdavkami v rámci cestovných náhrad sú:
 - a) náhrada preukázaných cestovných výdavkov,
 - b) náhrada preukázaných výdavkov na ubytovanie,
 - c) náhrada preukázaných výdavkov na stravné,
 - d) náhrada preukázaných potrebných vedľajších výdavkov.
24. V prípade stravného poskytnutého dodávateľsky (na faktúru) nesmie maximálna výška stravného v súlade so zásadou hospodárnosti presiahnuť limity podľa opatrenia Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky o sumách stravného v jednotlivých časových pásmach na osobu/deň, pričom ak má zamestnanec/osoba vyslaná na pracovnú cestu zabezpečené stravné uvedeným spôsobom, nepatrí mu náhrada za stravné (v zmysle § 1 ods. 4 zákona o cestovných náhradách). Zároveň je

potrebné rešpektovať § 152 Zákona o práce, aby nedochádzalo k duplicitnému poskytnutiu stravného.

25. Oprávnenými výdavkami sú výdavky na dopravu všetkými druhmi verejnej dopravy (vrátane výdavkov na letenky, mestskú hromadnú dopravu a diaľkovú verejnú hromadnú dopravu v 2. triede (v 1. triede ak vzdialenosť presahuje 200 km), miestenky, ležadlá alebo lôžka) a náhrady za použitie vlastného osobného motorového vozidla a služobných motorových vozidiel.
26. Zamestnancovi/osobe vyslanému/vyslanej na pracovnú cestu patrí náhrada preukázaných výdavkov za ubytovanie. Aj v tomto prípade platí, že výdavky na ubytovanie majú zohľadňovať obvyklé ceny v danom mieste a čase, aby bolo dodržané pravidlo hospodárnosti, efektívnosti, účelnosti a účinnosti. Maximálna oprávnená sadzba za hotelový príspevok / nocľažné za noc v tuzemsku je určená na 60,00 EUR osoba/noc vrátane dane za ubytovanie. V prípade zahraničných pracovných cest musia výdavky na ubytovanie v hoteli v zahraničí zodpovedať cenám, ktoré sú v danom mieste a čase obvyklé¹¹. Zároveň však prijímateľ musí dodržať vlastné interné predpisy organizácie, ak stanovujú nižší cenový limit.
27. Cestovné náhrady – vykazovanie, účtovné doklady a ich prílohy:
 - a) cestovný príkaz, ktorý obsahuje tieto údaje: meno a priezvisko zamestnanca, súhlas s vyslaním na služobnú cestu s podpisom zamestnanca oprávneného na povolenie cesty, začiatok cesty, miesto konania, účel cesty, koniec cesty, určený dopravný prostriedok. Vyplnené vyúčtovanie pracovnej cesty obsahuje dátum, hodinu a miesto odchodu a príchodu, v prípade použitia verejného dopravného prostriedku cenu cestovného, prípadne miestnej dopravy, v prípade použitia cestného motorového vozidla vzdialenosť v km, stravné počas trvania pracovnej cesty, nocľažné, nevyhnutné vedľajšie výdavky, celkovú čiastku cestovných náhrad, dátum a podpis zodpovedného pracovníka, ktorý prevzal správu o výsledku pracovnej cesty, číslo účtovného dokladu o úhrade cestovných výdavkov (číslo výdavkového pokladničného dokladu, alebo výpisu z účtu), dátum a podpis zamestnanca, pokladníka a nadriadeného zamestnanca organizácie pri úhrade cestovných náhrad,
 - b) cestovný lístok, palubný lístok (ak relevantné),
 - c) doklad za ubytovanie (vrátane prieskumu trhu),
 - d) schválená písomná správa zo služobnej cesty (stručná správa z každej pracovnej cesty, ktorá bude obsahovať kto, kedy a kam cestu vykonal, súvislosť cesty s realizáciou projektu, stručný popis výsledku cesty (závery z rokovania, realizácia aktivity – napr. školenie a pod.)),
 - e) pri využití súkromného motorového vozidla pre služobné účely - písomná dohoda so zamestnávateľom o využíti súkromného motorového vozidla pre služobné účely, pokladničný blok ERP (elektronická regisračná pokladňa) z nákupu PHM (pohonných hmôt), kópia technického preukazu, Zmluva o povinnom zmluvnom poistení vozidla, spôsob výpočtu oprávnených výdavkov na pohonné hmoty,
 - f) doklad o úhrade - bankový výpis dokumentujúci reálnu úhradu, resp. výdavkový pokladničný doklad dokumentujúci reálnu úhradu (ak je to relevantné - cestovné príkazy môžu obsahovať pokladničný doklad) - žiadateľ je povinný označiť na bankovom výpise úhradu výdavku,
 - g) v prípade stravného, cestovného alebo ubytovacích služieb poskytnutých na faktúru (prílohami k faktúre je písomná objednávka alebo písomná zmluva, dodací list, resp. preberací protokol a písomná dokumentácia k verejnemu obstarávaniu – ak relevantné),
 - h) pri využití motorového vozidla organizácie pre služobné účely¹²: žiadanka na prepravu (relevantná žiadanka na prepravu týkajúca sa projektu), kniha jázd

¹¹ Maximálna výška oprávnených výdavkov nesmie presiahnuť hodnotu stanovenú EK v bode 2.3 dokumentu prístupného na web stránke: http://ec.europa.eu/chafea/documents/consumers/exo-2015-rules-reimbursement_en.pdf

¹² Výdavky týkajúce sa údržby a poistenia vozidla nie sú zahrňované do cestovných náhrad.

- (relevantné strany knihy jázd) s označenými pracovnými cestami súvisiacimi s projektom, faktúra alebo pokladničný blok ERP (elektronická regisračná pokladňa) z nákupu PHM (pohonných hmôt), kópia technického preukazu označená pečiatkou a podpisom štatutárneho orgánu žiadateľa, spôsob výpočtu oprávnených výdavkov na pohonné hmoty,
- i) doklady o ďalších nevyhnutných výdavkoch (napr. doklad o zaplatení parkovného, doklad o zaplatení úschovne batožiny a pod.),
 - j) spôsob výpočtu oprávnenej výšky výdavku (ak relevantné),
 - k) dohoda o poskytovaní cestovných náhrad (ak relevantné),
 - l) účtovný doklad (ak cestovný príkaz nie je účtovným dokladom).
28. Pre účel tohto usmernenia môžu byť zo strany RO pre OP EVS za oprávnené výdavky považované aj výdavky na mimoriadne kvalifikovaného experta medzinárodnej úrovne (zahraničného, resp. z medzinárodnej organizácie) v zamestnaneckom alebo obdobnom vzťahu žiadateľa / prijímateľa (partnera) zabezpečujúceho činnosti v priamom vzťahu k realizácii odborných aktivít projektu podľa tohto usmernenia.
29. Pre účel tohto usmernenia môžu byť zo strany RO pre OP EVS za oprávnené výdavky považované aj výdavky za zamestnancov partnera, ktorým je zahraničný subjekt alebo medzinárodná organizácia, zabezpečujúca činnosti v priamom vzťahu k realizácii odborných aktivít projektu podľa tohto usmernenia.
30. Realizácia mzdových výdavkov žiadateľa / prijímateľa (partnera) za zahraničných expertov (resp. za vlastných zamestnancov zahraničných subjektov alebo medzinárodných organizácií) musí byť zo strany žiadateľa / prijímateľa (partnera) náležite odôvodnená a na základe podkladov žiadateľa / prijímateľa (partnera) môže RO pre OP EVS prihliadať na obvyklú úroveň odmeňovania v materskej organizácii experta alebo vo vzťahu k špecifickám lokality (krajiny), z ktorej expert prichádza.
31. Pre účel tohto usmernenia môžu byť zo strany RO pre OP EVS za oprávnené výdavky považované aj výdavky na pracovné cesty¹³ zahraničných expertov alebo zamestnancov partnera, ktorým je zahraničný subjekt, resp. medzinárodná organizácia pri rešpektovaní zásad, že ide o krátkodobé hostovanie zahraničných expertov (napr. experti prizvaní na konferencie, organizované vzdelávacie podujatia, krátkodobé hostovanie zahraničných špecialistov a pod.). Výška náhrad, tzv. „per diems“¹⁴ uplatňované EK, zahŕňajú výdavky na ubytovanie, stravné a cestovné v SR¹⁵.

Uplatnenie náhrad per diems nie je možné pri dlhodobých pobytach alebo u osôb, ktoré sa na realizácii projektu podielajú na základe pracovnoprávnych alebo štátnozamestnaneckých vzťahov podľa slovenských právnych predpisov. V prípade stravného sú expertovi hradené per diems v plnej výške 80 EUR¹⁶, resp. môžu byť stanovené v nižšej sume len ako doplatok po poskytnutí stravovania v rámci aktivity/podujatia, na ktorú bol expert pozvaný z dôvodu zamedzenia dvojitého financovania. V prípade ubytovania sa za oprávnený výdavok považujú skutočné náklady za podmienky dodržania maximálneho limitu 125 EUR osoba/noc vrátane

¹³ Zahraničná pracovná cesta experta sa začína a končí na území Slovenskej republiky. Pre vznik nároku na náhrady je rozhodujúci čas prechodu slovenskej štátnej hranice resp. odlet a prílet lietadla na územie SR podľa letového poriadku.

¹⁴ Aktuálne sadzby „per diems“ sú zverejnené na webovom sídle http://ec.europa.eu/chafea/documents/consumers/exo-2015-rules-reimbursement_en.pdf.

¹⁵ Ak nie je možné stanoviť dobu pobytu experta na celé dni, zohľadňuje sa doba zaokrúhlená na celé hodiny. Napr. expert priletí v stredu o 10.00 a odletí vo štvrtok o 19.00. Oprávnená výška per diems sa vypočíta ako súčet hodín ($14 + 19 = 33$ hodín)/24 = 1,375. Oprávnená bude teda denná sadzba per diems násobená koeficientom 1,375.

¹⁶ Paušálna sadzba pokrýva všetky výdavky vrátane stravy a miestnej dopravy (autobus, električka, taxi, parkovanie, atď.), ako aj cestovné a úrazové poistenie.

dane za ubytovanie. Letenka, príp. lístok na vlak/autobus¹⁷ za prepravu zahraničného experta do/zo SR je oprávneným výdavkom nad rámec per diems.

32. Pri cestovných náhradách per diems žiadateľ, resp. partner predkladá zmluvu uzatvorenú so zahraničným expertom alebo podpísané čestné prehlásenie zahraničného experta, kde je uvedená identifikácia aktivity/podujatia (konferencia, seminár), termín konania, prehlásenie, že identické výdavky na túto aktivitu/podujatie neboli a nebudú hradené expertovi žiadnym iným subjektom, číslo bankového účtu, na ktorý majú byť prostriedky vyplatené¹⁸ a pod.

Dokladovanie per diems:

- a) vyúčtovanie pracovnej cesty,
- b) správa o priebehu zahraničnej pracovnej cesty s uvedenou informáciou o dosiahnutých výsledkoch aktivity (závery z konferencie, seminára, vzdelávacieho podujatia a pod.) s potvrdením zástupcu hostiteľskej krajiny, že výmena sa konala,
- c) zmluva so zahraničným expertom (alebo čestné prehlásenie experta),
- d) doklad za dopravu experta (cestovný lístok/faktúra, palubný lístok, v prípade online rezervácií – výtlačok elektronických rezervácií a pod.),
- e) doklad za ubytovanie – faktúra, resp. iný relevantný doklad,
- f) doklad o úhrade.

33. Týmto usmernením nie sú dotknuté ostatné náležitosti preukazovania oprávnenosti výdavkov definovaných výzvou / vyzvaním, rozhodnutím o schválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „NFP“), zmluvou o poskytnutí NFP a riadiacou dokumentáciou platnou pre OP EVS (predovšetkým usmernenia RO pre OP EVS, príručka pre žiadateľa a príručka pre prijímateľa).

¹⁷ Akceptovaná bude cena lístka pre I. (ak vzdialenosť presahuje 200 km) a II. triedu + miestenka za priame spojenie.

¹⁸ V prípade, že nebudú vyplatené v hotovosti prostredníctvom výdavkového pokladničného dokladu.